

石家庄市藁城区国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要

目 录

前 言.....	1
第一章 奋进新时代，打造经济强区、魅力藁城.....	1
第一节 立足新起点.....	1
第二节 把握新机遇.....	6
第三节 擘画新蓝图.....	9
第二章 加快产业转型升级，夯实高质量发展支撑.....	17
第一节 做大做强主导产业.....	18
第二节 加快推动传统产业转型升级.....	22
第三节 培育发展新兴产业和未来产业.....	24
第四节 推进现代服务业扩容提质.....	27
第五节 因地制宜壮大镇域特色产业.....	29
第三章 激发科技创新活力，着力培育增长新动能.....	31
第一节 建设高水平创新平台.....	31
第二节 提升科技创新能力.....	32
第三节 强化创新主体地位.....	34
第四节 营造开放包容的创新生态.....	35
第四章 深入实施扩大内需战略，充分激发经济增长潜力.....	38
第一节 大力提振消费.....	38
第二节 精准扩大有效投资.....	41
第三节 完善现代化基础设施.....	43

第四节 融入全国统一大市场建设.....	46
第五章 全面融入石家庄都市圈，加快与中心城区一体化发展.....	50
第一节 融入主城区城市空间.....	50
第二节 推动产业协同发展.....	51
第三节 推动公共服务共享.....	52
第四节 加快滹沱河经济带建设.....	55
第六章 加快新型城镇化建设，提升城市宜居宜业水平.....	57
第一节 优化城区发展布局.....	57
第二节 高标准推进城市建设.....	59
第三节 打造城市高效共治典范.....	62
第四节 推动城市高质量运营.....	64
第七章 加快农业农村现代化，扎实推动乡村全面振兴.....	66
第一节 提升农业综合生产能力和质量效益.....	66
第二节 深度推进宜居宜业和美乡村建设.....	69
第三节 增强农村发展活力.....	72
第四节 推动城乡融合发展.....	75
第八章 全面深化改革开放，充分释放市场发展活力.....	77
第一节 加快推进重点领域改革.....	77
第二节 扩大更高水平开放合作.....	79
第三节 进一步优化营商环境.....	81
第九章 推动发展方式绿色转型，建设人与自然和谐共生的美丽藁城.....	85

第一节 强化环境保护和治理.....	85
第二节 系统推进生态修复.....	87
第三节 践行绿色生产生活方式.....	89
第十章 践行以人民为中心的发展思想，打造共建共享的幸福藁城.....	92
第一节 推动实现更高质量就业.....	92
第二节 办好人民满意的教育.....	94
第三节 推进“健康藁城”建设.....	98
第四节 完善社会保障体系.....	100
第五节 繁荣发展文化事业和文化产业.....	104
第六节 建设青年发展型城市.....	107
第七节 统筹其他社会事业发展.....	109
第十一章 健全现代社会治理体系，建设更高水平的平安藁城.....	112
第一节 筑牢安全发展底线.....	112
第二节 保障人民群众生命财产安全.....	113
第三节 加强和创新社会治理.....	115
第十二章 建设风清气正政治生态，确保规划有序有效实施.....	119
第一节 全面加强党的领导.....	119
第二节 推动社会主义民主法治建设.....	120
第三节 健全规划制定和落实机制.....	120
第四节 凝聚社会各界力量.....	123

前 言

本规划纲要依据《中共石家庄市藁城区委关于制定石家庄市藁城区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全区发展战略，明确政府工作重点，引导和规范社会主体行为，是经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行职能的重要依据，是全区人民共同的行动纲领。

第一章 奋进新时代，打造经济强区、魅力藁城

第一节 立足新起点

“十四五”时期，在区委、区政府坚强领导下，藁城区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记视察河北、视察石家庄重要讲话精神，锚定“经济强区、魅力藁城”目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，有效应对新冠疫情、经济下行等多重挑战，圆满完成“十四五”规划主要目标任务，经济社会发展呈现稳中有进、质效提升、民生改善的良好态势。

——聚焦高质量发展，综合经济实力实现新跃升。全区经济发展保持稳中有进、进中向好态势，主要经济指标保持稳健增长，多次入选“全国综合实力百强区”“全国绿色发展百强区”“全国投资竞争力百强区”。现代食品、装备制造两大主导产业实现能级提升，石家庄市现代食品产业园总投资 15.9 亿元的 21 项公共服务配套工程基本完工，总投资 46.18 亿元的 16 个项目落地建设；常安电力装备产业园总投资 20 亿元的铎海电力装备检验中心项目顺利开工，总投资 10.2 亿元的铎海共

享储能电站项目加快推进。因地制宜发展乡镇特色产业集群，着力培育“一镇一业”“一村一品”，青竹官面、北创刀具等一批藁城名品先后荣获省市老字号、燕赵名品称号。贾市庄镇马邱村获得全国“一村一品”示范村镇称号，屯头官灯、黄庄月饼等特色产业火爆出圈。

——坚持创新驱动，产业转型升级涌现新动能。全区科技创新能力持续提升，县域科技创新能力连续六年稳居全省 A 类。强化企业创新主体地位，培育国家专精特新“小巨人”企业 3 家、河北省创新型中小企业 110 家，理想汽车高承载轴套成功填补国内技术空白，新四达电机荣膺“国家级绿色工厂”与“制造业单项冠军”双项桂冠。数字化转型与智能化升级扎实推进，全区 35 家企业完成数字化改造，其中 6 家跻身数智标杆行列。产学研合作持续深化，与多所高校建立合作关系，柔性引进高层次人才，全区 49 家规上工业企业建立研发机构。推进“共享智造”模式，建成由河北新四达电机股份有限公司主导的共享工厂，实现产业链资源高效整合。

——深化改革开放，区域发展活力得到有效激发。机构改革稳步实施，新组建区委社会工作部、区投资促进局、区大气污染防治服务保障中心等部门，治理体系更加完善。国资国企改革取得突破，藁发集团开展“城投+产投”改革，获评 AA+主体信用评级，国有企业竞争力进一步提升。营商环境优化升级，

实施“首违不罚”等柔性执法措施，在全省率先引入企业开办AI极速审批系统，新招投标项目“双盲”评审使用率达100%，营商环境测评跃升至A等级。消费新场景不断拓展，打造“官城印巷”特色商业街区，紫御新街、信誉楼等商业集聚区形象不断提升，成功举办三届官灯产业博览会，有效激发城市消费活力。

——实施城市更新，城区功能品质实现新跃升。综合交通体系更加完善，廉西大街改建、槐安路东延、四明街南延等道路工程建成通车，构建起“一环八纵十三横”的交通网络。城市更新扎实推进，完成256个老旧小区改造，建成公共停车场30座，新增停车位5180个，新建改建口袋公园15个，城区绿地率达42.4%。加强海绵城市建设，完成迎宾大道海绵化改造、北城区雨水排放口建设等防涝工程，城市韧性显著增强。供水保障体系更加健全，城乡供水水源置换、南水北调地表水厂二期等项目竣工投用，节水型社会建设通过国家验收。加快充电网络布局，建成投运公共充电站点80座，有效支撑新能源汽车普及应用。城市魅力逐步彰显，综合体育馆、四明楼古建配套设施等项目即将投用，完成重点区域夜景亮化工程，城市更加靓丽宜居。

——推进乡村振兴，农业农村发展展现新面貌。坚决扛起粮食安全责任，粮食产量连年稳定在47万吨以上，入选国家首

批创建农业现代化示范区名单，成为全省唯一国家级大豆科技自强示范县，南营镇获批国家农业产业强镇。农产品品牌影响力不断扩大，“藁农珍品”品系涵盖6大品类30款单品，藁城官面列入全国“土特产”推介名单，藁城官米荣获第六届全国优质农产品博览会金奖。大力推进党支部领办合作社，全面增强村集体造血功能，集体经济收入10万元以下村稳定清零。“四好农村路”建设成果丰硕，获评省级示范县，农村居民通行条件极大改善。全域创建和美乡村，深入整治农村人居环境，30个庭院获评“省市百优美丽庭院”。

——厚植生态底色，绿色转型发展迈出新步伐。深入打好蓝天保卫战，采取一系列精准防治措施，空气质量明显改善，PM_{2.5}平均浓度从59微克/立方米降至36微克/立方米，天数优良率从57.7%提升至74.3%，“藁城蓝”成为常态。水环境治理成效稳固，滹沱河、汪洋沟出境断面水质持续达标，5个“千吨万人”集中式饮用水水源地水质达标率100%，农村黑臭水体实现动态清零。土壤与固废治理扎实推进，建成2座区级再生资源分拣中心，危险废物申报率、安全处置率均达100%。深入推进国土绿化行动，完成农村“四旁”植树15万余株，绿化美化村庄207个。

——倾力改善民生，社会民生福祉达到新水平。高标准完成全市服务类社会救助试点创建，入选全国试点地区名单。就

业形势总体稳定，城镇新增就业约 3.5 万人，“藁城官匠”劳务品牌影响力不断扩大。坚持教育事业优先发展，普惠性幼儿园覆盖率、公办园在园幼儿占比居全市前列，家长学校“藁城模式”在全国推广，被评为“河北省首批数字校园建设示范区”。加快推进健康藁城建设，组建完成 2 个县域医共体，改造提升 12 所乡镇卫生院，中医院改扩建、人民医院新建项目加快推进。文化体育事业繁荣发展，藁城官灯等文创产品多次亮相国家级、省级平台，全区 207 个行政村实现“德善驿站”全覆盖。社会保障体系不断完善，城乡居民养老保险、基本医疗保险参保率保持高位，困难人员实现应保尽保。平安藁城、法治藁城建设走向深入，社会治安形势持续向好，获评全市平安建设先进县（区），九门回族乡被评为全国民族团结进步示范单位。

——强化政治引领，党的建设质量得到新提升。持续深化理论武装，扎实开展党内学习教育，引导广大党员干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保政令畅通、令行禁止。坚持正确选人用人导向，注重在实战实干中考察识别干部，加大年轻干部和专业化干部培养使用力度，干部干事创业精气神进一步激发。坚定不移推进全面从严治党，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠治“四风”和群众身边的不正之风与腐败问题，严肃查处一批重点领域违纪违法案件，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，政治生态持续净化。

树立大抓基层的鲜明导向，高标准创建一批基层党建示范点和红色美丽村庄，“群众点单、党员选岗”获评石家庄市十大党建品牌。

与此同时，国防动员、双拥共建、民族宗教、新闻出版、广播电视、外事侨务等工作取得新成效，工会、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字等事业取得新进步。

经过五年来不懈奋斗，藁城区经济社会发展实现整体性跃升，高质量发展取得突破性进展。这些成绩的取得，最根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于省委、市委的坚强领导和大力支持，凝聚着全区广大干部群众的智慧和汗水。站在新的历史起点，全区上下必须不折不扣贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示精神，坚定不移推动党中央决策部署和省委、市委工作要求落地落实，凝心聚力、实干担当，为加快建设“经济强区、魅力藁城”不懈奋斗。

第二节 把握新机遇

“十五五”时期，藁城区既有重大机遇，也面临诸多挑战。必须增强机遇意识和风险意识，把握发展规律，发扬斗争精神，善于在危机中育先机、于变局中开新局，全面开启建设“经济强区、魅力藁城”新征程。

一、宏观形势分析

从国际看，世界百年变局加速，力量对比深刻调整，全球经济复苏呈现“分化式增长”态势，发达国家经济增速放缓，新兴经济体成为增长主要动力，全球产业链供应链区域化、多元化特征日益凸显。新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能、新能源等技术为培育新质生产力提供支撑，能源绿色转型倒逼产业升级，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织，地缘冲突多发，单边主义抬头，国际经贸秩序受冲击，世界经济增长动能不足，大国博弈复杂，给区域合作与产业承接带来不确定性。

从国内看，“十五五”时期我国将进入高质量发展新阶段，经济发展韧性强劲，超大规模市场优势持续显现，科技创新能力不断提升，新经济、新业态加速聚集，为藁城加快发展提供了良好环境。同时，传统增长动能边际效应递减，新旧动能转换难，有效需求不足制约经济循环畅通；碳达峰碳中和任务艰巨，农业农村现代化滞后，与藁城农业升级需求适配不足；就业收入压力、民生短板、人口结构变化及重点领域风险，对区域经济发展提出了更高要求。

从区域看，京津冀协同发展进入关键阶段，三地协同创新体系完善，跨区域研发活跃，交通一体化促进要素高效流通。近十年来，京津冀区域经济总量连跨6个万亿元台阶，2024年

区域地区生产总值为 11.5 万亿元，河北省吸纳京津技术合同成交额 1092.2 亿元、同比增长 34.8%。三地启动产业链“织网工程”，协同编制完成氢能、生物医药、工业互联网、高端工业母机、新能源和智能网联汽车、机器人等 6 条产业链图谱，生命健康、电力装备产业集群入选国家先进制造业集群名单，京津冀产业转移与联动升级已成为共识。

从省市看，党的十八大以来，习近平总书记先后十一次视察河北，对深化京津冀协同发展作出全面部署，就高标准高质量推进雄安新区建设作出重要指示。京津冀协同发展和雄安新区建设向纵深推进，创新驱动发展战略深入实施，科技创新和产业融合发展加快形成新质生产力，经济稳中向好具有坚强支撑。河北省加快推进“经济强省、美丽河北”建设。强省会战略加快推进，石家庄都市圈建设和“一主四辅两带”城市空间布局全面启动，城市更新扎实推进，现代化城市形象品质不断提升，五大主导产业核心竞争力和整体带动力不断增强，各方面战略机遇正在转化为发展优势。

二、重大战略机遇

随着京津冀协同发展战略深入推进，京津产业与创新资源加速外溢，藁城正在依托现代食品、装备制造两大主导产业优势，主动承接产业转移，深化产学研合作，提升产业能级与创新能力。科技革命与产业变革持续深化，新技术与实体经济加

速融合，为藁城传统产业智能化改造、培育数字经济新业态提供了有力支撑。作为石家庄都市圈主核重要组团，藁城区位交通优势明显，便于联动周边区域要素集聚发展，助力产业升级与经济高质量发展。石家庄千亿级产业集群建设，为藁城依托现代食品产业园发展功能性食品、预制化食品、农副产品深加工、未来食品等产业创造了有利契机。滹沱河经济带建设筑牢生态底色，为藁城文旅产业发展与城市形象提升带来机遇。藁城历史文化厚重，藁城人民务实创新拼搏的敬业精神，将助力区域突破发展瓶颈、实现经济社会多元进步。

三、面临困难挑战

“十五五”期间，藁城区虽迎来多重战略机遇，但也要看到，站在新的历史起点，面对新形势、新任务、新要求，改革发展稳定任务依然艰巨，经济转型升级步伐不快，产业链条总体偏短，企业小散弱问题仍然存在；科技创新能力不足，土地、资金、人才等要素制约依然明显；支撑发展的大项目、好项目储备不足；城市功能载体不够完善，新型城镇化还有较大潜力；消费场景缺乏多元化，群众消费潜力有待激发；大气污染防治压力较大，资源环境容量还需拓展；就业增收、公共服务供给等民生领域还有短板。

第三节 擘画新蓝图

“十五五”时期，全区必须胸怀“两个大局”，保持战略定力，增强必胜信心，抢抓机遇、积极作为，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，不断开创各项事业发展新局面。

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面学习贯彻习近平总书记视察河北、视察石家庄重要讲话和重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，解放思想、奋发进取，全面落实“1251”整体工作思路，因地制宜发展新质生产力，构建现代化产业体系，建设现代化人民城市，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快建设“经济强区、魅力藁城”，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展贡献藁城力量。

二、基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的

核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，着力解决好人民群众急难愁盼问题，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，立足藁城产业基础和资源禀赋，聚焦装备制造和现代食品两大主导产业，因地制宜发展新质生产力，积极融入京津冀协同发展和石家庄都市圈，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，推动“经济强区、魅力藁城”建设迈出坚实步伐。

——坚持全面深化改革。突出守正创新、有破有立，注重系统集成、协调配套，以经济体制改革为牵引，统筹推进深层次改革，着力破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理、高水平开放的体制机制障碍，不断增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场建设，持续优化营商环境，激发各类经营主体创新创造潜能，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋

发展，强化底线思维，健全统筹发展和安全的体制机制，提高社会治理水平，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

三、发展目标

锚定 2035 年与全国一同基本实现社会主义现代化目标，科学研判宏观经济形势变化趋势，按照“跳一跳、够得着”的原则，确定符合实际、合理可行的目标任务，统筹做好中长期目标和远景目标的有效衔接，推动藁城区经济社会发展取得新成效。

——高质量发展取得显著成效。主要经济指标年均增速不低于全市平均水平。经济总量迈上新的台阶，现代化产业体系更加完善，经济增长潜力充分释放。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，新产业、新业态、新经济不断涌现，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破，闯出一条符合藁城实际、符合长远发展、符合群众期盼的新赛道、新路子。

——产业转型升级和科技创新能力持续提升。以高端化、智能化、绿色化发展为方向，突出园区支撑，强化龙头培育，壮大产业集群，加快产业向先进技术工艺高峰攀升、向高端化迈进、向新领域新赛道延伸，实现存量优化、增量崛起。创新体系更加完善，全社会研发投入强度达到更高水平，科技创新

和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——**城乡建设迈上更高台阶。**统筹推进城区振兴和乡村全面振兴工程。以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标积极推进城市更新，加快城区扩能提质，推动城市内涵式发展。进一步提升乡镇基础设施配套、公共服务和建设管理水平，打造一批宜居宜业中心镇。

——**全面深化改革取得新突破。**治理体系和治理能力现代化水平显著提升，支撑高质量发展的体制机制更加成熟定型。重点领域和关键环节改革落地见效，体制机制障碍有效破除，市场化、法治化、国际化营商环境持续优化。民主政治建设扎实推进，法治藁城建设迈上新台阶，经营主体活力充分激发，发展内生动力持续释放，改革红利不断转化为区域发展的强劲动能。

——**社会文明程度明显提升。**文化自信根基更加牢固，主流思想舆论阵地不断巩固壮大，社会主义核心价值观深入人心。公民文明素养和社会文明程度显著提高，公共文化服务体系更加健全，文化事业繁荣发展，特色文化产业蓬勃兴起，群众精神文化生活日益丰富多元。文化软实力与影响力持续增强，崇德向善、文明和谐的社会风尚蔚然成风，为发展注入强大精神力量。

——**民生事业不断提质扩面。**高质量充分就业格局基本形

成，居民收入与经济增长实现同步提升，中等收入群体规模持续扩大。基本公共教育服务均衡优质发展，医疗卫生服务保障能力显著增强，多层次社会保障体系更加健全完善。人口高质量发展态势良好，群众急难愁盼问题得到有效解决，民生福祉持续增进，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——生态宜居藁城取得更大进展。生态振兴工程成效显著，生态环境治理体系更加完善，绿色生产生活方式广泛普及。碳达峰目标顺利实现，清洁高效、多元支撑的新型能源体系全面建成。生态保护与修复成效突出，城乡人居环境实现根本性改善，天蓝地绿水秀的生态画卷全面铺展，全面绿色转型取得决定性成果，人与自然和谐共生的生态宜居样板基本建成。

——平安藁城建设达到更高水平。国家安全体系和能力建设成效显著，防范化解重大风险体制机制运转高效，安全发展防线更加牢固。社会治理精细化、智能化水平大幅提升，公共安全治理效能显著增强，城乡安全防护网络全面织密。自然灾害防御与应急处置能力全面提升，安全底线牢牢守住，统筹发展和安全的能力显著增强，为高质量发展筑牢坚实稳定的安全屏障。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年，藁城区将全面深度融入京津冀协同发展和石家庄都市圈建设大局，高水平社会主义

市场经济体制更加完善，形成市场活力充分迸发、要素流动高效顺畅、区域协同深度融合的发展格局。全面建成体现新发展理念现代化强区，成为京津冀先进制造协同发展、城乡融合共生、人与自然和谐共处的样板，为石家庄建设现代化国际化美丽省会城市提供坚实支撑。

“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指 标		2025 年	2030 年	年均/ [累计]	指标 属性
经济 发展	1. 地区生产总值增长（%）		3.8	—	5.5 左右	预期性
	2. 全员劳动生产率增长（%）		—	—	高于 GDP 增长	预期性
	3. 常住人口城镇化率（%）		60.98	64.5 左右	—	预期性
创新 驱动	4. 规上工业企业研发经费投入增长（%）		—	—	8 左右	预期性
	5. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）		5.26	7.26	—	预期性
	6. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）*		—	达到市要求	—	预期性
	7. 制造业增加值占 GDP 比重增幅（%）*		—	—	达到市要求	预期性
民生 福祉	8. 城镇调查失业率（%）*		—	—	达到市要求	预期性
	9. 居民人均可支配收入增长（%）		—	—	与 GDP 增长同步	预期性
	10. 人均预期寿命（岁）*		—	达到市要求	—	预期性
	11. 每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.1	3.6	—	预期性
		注册护士数（人）	2.2	2.7	—	
	12. 养老机构护理型床位占比（%）		54.9	73	—	预期性
	13. 3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	[6]	预期性
	14. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）*		—	达到市要求	—	约束性
绿色 低碳	15. 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）*		—	—	[达到市要求]	约束性
	16. 非化石能源占能源消费比重（%）*		—	达到市要求	—	约束性
	17. 细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）*		36	市下达	—	约束性
	18. 优良水体比例（%）*		—	市下达	—	约束性
	19. 森林覆盖率（%）*		—	达到市要求	—	约束性
安全 保障	20. 粮食综合生产能力（亿斤）		9.56	9.4 以上	—	约束性
	21. 能源综合生产能力（万吨标准煤）		4	7.5 左右	—	约束性

注：1. 标注为左右的可上下浮动 0.5 个百分点。

2. [] 中为五年累计数。

3. 注*的表示达到市要求或市下达。
4. 部分指标含经开区。

第二章 加快产业转型升级，夯实高质量发展支撑

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，全面实施现代食品产业振兴工程、装备制造产业振兴工程和数字经济培育专项行动，持续做强主导产业、做优传统产业、做大新兴产业，构建具有藁城特色的现代化产业体系。

第一节 做大做强主导产业

坚持依托基础、创新驱动、需求牵引、链式发展，加速现代食品、装备制造等主导产业向精深加工、智能智造突破，扩大规模优势、增强技术优势，不断提高主导产业综合竞争力。

一、大力发展装备制造产业

以高端化、智能化、绿色化发展为方向，加快产业向先进技术工艺高峰攀升、向产业链价值链高端迈进、向新领域新赛道延伸。加快电力装备产业转型升级，推动国家级电力检验检测中心全面投产运营，聚焦变压器、电机、线缆等细分领域，培育打造一批具有核心竞争力的行业标杆企业，带动相关产业聚链成群，全力争创省级中小企业特色产业集群。做优做特机械制造产业，聚焦工程机械制造、农业机械制造、食品机械制造等细分领域，培育一批特色鲜明、优势突出的中小企业，吸引上下游企业链式发展。大力培育智能制造产业，聚焦无人机、

智能机器人等细分领域，制定产业图谱，支持无人机技术研发、生产制造、检测认证，机器人智能算法、芯片、减速器、传感器等核心零部件等相关企业和项目落地藁城。到 2030 年，装备制造产业规模力争达到 80 亿元。

专栏 1 装备制造产业振兴工程

1. 电力装备产业升级工程。围绕变压器、电机、线缆等重点领域，推动国家产学研用一体化电力装备发展检验中心、非晶电机、高端线缆产品研发及生产制造等项目落地建设。变压器领域：上游发展非晶带材、硅钢、膜包铜铝线等原材料及零部件，下游服务电力、工商业、民用建筑、新能源等应用场景。电机领域：上游发展稀土永磁材料、硅钢冲片、轴承等原材料及零部件，下游服务水泥、制药、化工、钢铁、矿山、电力等应用场景。线缆领域：上游发展铜铝、绝缘、护套等原材料及零部件，下游服务电力、通讯、冶金、石化、建筑等应用场景。

2. 机械制造产业升级工程。立足工程机械、农业机械、食品机械制造产业基础，推进九门工业园区产业提档升级，加快实施液压系统、智能控制系统、农机专用传感器、智能控制器配套等项目。工程机械制造领域：上游发展耐磨材料、铸造件、液压元件等原材料及零部件，下游服务工程机械装配、建筑施工、农业基建、废钢剪切、车辆破拆作业等应用场景。农业机械制造领域：上游发展智能控制系统、冷板、热板、耐磨割刀等原材料及零部件，下游服务规模化农场、种子企业、杂粮种植基地等。食品机械制造领域：上游发展高分子材料、不锈钢等原材料和减速电机、伺服电机、传感器等电子元器件，下游服务农副食品加工、食品制造及酒、饮料企业。

3. 智能制造产业培育工程。聚焦无人机、智能机器人等领域，加快推进无人重载飞艇、智能无人机、无人机维修检测、再生资源机器人研发中心等一批项目建设。无人机产业：上游发展电机、传感器、复合材料、飞行控制系统等核心零部件，下游服务物流配送、应急救援、农林植保、地理测绘等场景。智能机器人产业：上游发展智能算法以及芯片、传感器等核心零部件，下游服务工业、商用、医疗、家用、特种等领域。

二、推动现代食品产业提质增效

以现代食品产业园为核心引擎，培育壮大特色产业集群。聚焦功能性食品、预制化食品、农副产品深加工、未来食品、应急食品等细分领域，重点引进国内外头部企业，努力打造省会现代食品产业聚集区、京津冀现代绿色食品生产基地、国家功能性食品新高地。做大做强食品产业园区，持续提升园区能级，打造具有坚强配套能力的低成本化园区。深化“管委会+公司”运营模式，搭建政企沟通桥梁，组建成立现代食品产业协会。围绕官面、糕点、糖果、小米加工、面粉加工、肉制品、芝麻加工、酒类等八个特色食品产业，以规模化、标准化、品牌化、绿色化、数字化、现代化为关键抓手和转型路径，整合资源扩大生产规模，建立健全统一的质量标准体系，着力培育打造区域知名品牌，全面推行绿色环保生产方式，积极应用现代数字信息技术，系统推动产业向高附加值、高技术含量、高市场占有率的现代食品产业转型升级。到 2030 年，现代食品产业规模达到 60 亿元。

专栏 2 现代食品产业振兴工程

1. 食品产业园区提升工程。抓好基础设施建设，完善水、电、路、气、讯等基础配套设施，加快推进电力设施、蒸汽管网等二期工程。提升生产性服务保障能力，建设园区规划展厅、电商直播中心、产品展销中心，谋划检测平台、中试平台、研发中心等配套服务平台。系统推进智慧园区建设，提升园区信息化建设和信息化管理运营水平。

2. 特色传统食品产业转型升级工程。官面产业：创新产品品类，引入智能化生产设备，探索共享厂房模式，推行标准化生产。糕点产业：充分发挥行业协会作用，组织企业改造升级，支持企业研发新产品，加快提升品牌形象。糖果产业：积极拓展产品属性，强化新产品研发，引导企业实行数字化改造。小米加工产业：加大新产品研发力度，培育壮大龙头企业，加快产业基础配套设施建设，积极拓展销售渠道。面粉加工产业：大力扶持龙头企业，推动专用粉和新品类产品研发，推进企业数字化转型。肉制品产业：深挖区域优势资源，改进生产工艺与标准，推动生产基地建设，加强品牌建设，拓展产品销售渠道。芝麻加工产业：加强产业技术攻关，推动产品向高附加值方向转型，拓展产品销售市场。酒类产业：改进生产工艺，挖掘品牌文化价值，拓展文旅融合新业态。

三、推动产业集群共享智造

全面落实河北省特色产业集群“共享智造”行动，推动现代食品、装备制造等特色产业集群全链条共享。拓展产业集采共享渠道，促进食品原料、装备制造零部件等集中采购共享，降低企业采购成本。依托龙头企业，探索智能工厂、“产业大脑+共享工厂（车间）”新生态，推动高精度加工设备、自动化生产线共享，提升中小企业生产能力。以产业园区公共服务平台为核心，拓展食品质量检测、装备性能测试等功能，促进检验检测资源共享。联动区域物流枢纽，整合园区仓储物流资源，推动仓储配送、运力调度协同共享。重点培育共享“领跑者”

企业，带动更多企业参与共享智造实践。

第二节 加快推动传统产业转型升级

立足建材、纺织、宫灯等传统产业基础，以产业结构优化为核心，聚焦技术赋能、政策支持、机制创新，推动传统产业从规模扩张向质量效益转型，从要素驱动向创新驱动升级。

一、发展壮大宫灯产业

以文化赋能、科技提质、数智增效、文旅融合、品牌出海为主线，依托“中国宫灯第一村”基础，推动从数量规模到品牌价值跃升，打造全国宫灯产业高质量发展标杆。深挖非遗与民俗，推动国潮 IP 联名与场景化定制，开发智能互动灯、数字投影灯等，提升产品科技感与体验感。建设智能产线与柔性制造单元，补足零部件配套短板，搭建区域电商与直播基地，拓展跨境电商。采用环保材料与工艺，开发循环可回收宫灯，延伸文创衍生品，拉长价值链。谋划建设宫灯产业园，提升产业聚集度。做强“藁城宫灯”区域品牌，对标国际拓展海外市场，进一步提升国际影响力。

二、提质升级建材产业

紧跟国家和省市政策导向，以绿色化、高端化、数智化、融合化为主线，发展绿色建材。依托南董镇北方再生板材基地优势，推动“再生原料—高端板材—定制应用—循环回收”全

链升级，形成区域特色集群。以再生板材为基础，推广无醛/ENF级环保产品，推行全链清洁生产与碳管理，争取FSC/RCS等国际认证。推动通用板向功能板材（防火、抗菌、防潮、智能饰面）转型，拓展轻质高强复合板，与家具、家装、装配式建筑企业协同，开发定制化板材解决方案，谋划建设装配式建筑部件、模块化房屋的研发与生产基地。以“双碳”目标为引领，深化节能降碳，淘汰落后产能，发展高端建材产品，推动绿色建材工厂和绿色建材产品认证。

三、培育壮大纺织产业

立足常安镇、南孟镇、南董镇纺织产业基础，以“科技、绿色、品牌”为核心，通过技术创新与集群化发展，推动从传统制造向高附加值、可持续模式转型。推动产品工艺升级与品类拓展，打造系列化、高品质特色产品矩阵，重点发展功能性面料等高技术含量产品。推广自动化生产线、物联网技术，降低能耗与人力成本。推广清洁生产，采用环保染料、无水印染等技术，减少废水排放。强化产品设计与市场对接，鼓励个性化定制等新模式，提升品牌附加值，培育差异化竞争优势，助力纺织产业向精细化、品牌化方向转型。

专栏3 传统产业强筋壮骨工程

1. 数智赋能工程。深入实施工业企业上云行动，推动规上工业企业全面接入数字化平台，实现生产、管理、销售等环节数据互联互通。针对不同企业特点提供个性化数字化转型方案，鼓励引入先进软硬件设备，推动生产流程与管理模式数字化重构。引导企业上云用云，支持龙头企业搭建行业级工业互联网平台，推动企业智能设备更新、工艺流程升级，加大企业与科研院所合作开发工业软件力度，深化数据要素在研发设计、生产制造等领域的创新应用。

2. 绿色转型工程。推动传统产业以行业环保水平迭代升级撬动产业结构绿色转型，实现从“达标合规”向“标杆引领”跨越。加快构建绿色制造体系和服务体系，实施工业节能降碳行动，推动重点行业开展节能改造，推广循环经济模式，支持企业采用清洁生产技术、节能降碳装备，优化能源消费结构，减少污染物排放。聚焦重点行业环保治理短板，通过技术攻坚、专家指导、政策赋能等方式，助力企业提升环保治理水平，到2030年国家级绿色工厂达到3家。

3. 质量支撑工程。加快质量强区建设，鼓励企业参与国际、国家、行业、地方和团体标准制修订。拓展标准化创新领域，推动产业发展关键环节、关键领域、关键产品的技术攻关和标准研制应用。深入实施企业标准领跑者行动，推动系列技术标准创新项目建设。深化质量服务企业行动，精准对接企业需求，扩大企业“首席质量官”制度覆盖范围，强化企业质量主体责任，鼓励企业提升质量竞争力，积极申报各级政府质量奖。加强地理标志、驰名商标等品牌培育和保护，深入实施地理标志商标品牌运用促进工程，依法严厉打击商标侵权等违法行为，依法保护权利人合法权益。

第三节 培育发展新兴产业和未来产业

聚焦新材料、智能机器人、低空经济和数字经济领域，通过政策引导、创新驱动、集群发展，培育新兴产业，谋划未来产业，为藁城经济高质量发展注入新动能。

一、积极发展新材料产业

整合中科院高性能材料研究所等创新资源，开展关键材料

制备工艺、性能优化等联合攻关。谋划材料检测实验室、中试生产线等配套设施，推动企业集聚发展。鼓励新材料企业与装备制造、汽车零部件等下游行业建立合作关系，开展应用场景研发与产品试用推广，加速市场化进程。强化政策扶持与要素保障，培育具有核心竞争力的区域特色新材料产业集群，为全区制造业转型升级提供优质材料支撑。推动航空航天材料、新型节能耐火材料等新材料产业发展。

二、培育发展智能机器人产业

立足农业强区与装备制造产业根基，以科技创新为牵引，推动智能机器人产业高质量发展。充分发挥石家庄信工学院具身智能场景应用实验室的技术支撑作用，深化产学研协同创新，聚焦机器人感知交互、运动控制、智能决策等核心技术攻关，为产业发展注入源头创新动力。深化与农业智能机器人企业的合作对接，加快推进农业采摘机器人等既有项目落地见效，进一步拓展智能灌溉、精准施肥、作物监测等适配本地农业发展的应用场景。

三、探索发展低空经济

立足石家庄低空经济发展整体布局，重点谋划推进无人机研发制造、维修保障及场景应用。主动对接京津冀创新资源，通过产业链招商集聚相关配套企业，完善机场起降配套设施、智联通信网络等基础支撑，构建研发、制造、服务完整产业链

条。结合本土产业特点与民生需求拓展“低空+”应用场景，联动区域商贸物流构建低空配送通道，推广农业领域无人机植保作业，探索开展工业设施巡检服务和应急救援、医疗物资转运等公共服务应用。落实石家庄市低空经济各项政策及产业发展规划要求，依托“军地民”协同管理机制优化空域使用服务，推动低空经济与装备制造、现代物流等产业深度融合，培育经济高质量发展新增长极。

四、培育壮大数字经济

实施数字经济培育专项行动，深入推进数字产业化与产业数智化，对接京津冀创新资源，依托驻点招商机制承接数字赋能型项目，谋划推进算力中心建设，谋划建设数字经济产业聚集区，实施工业互联网创新发展工程。提升新型基础设施建设强基能力，推动完善 5G 基站、算力等基础设施建设，为数字经济产业培育提供支撑。提升数据资源收集治理能力，聚焦数据归集、清洗、脱敏、分类与开放共享，强化数据统筹管理，促进数据资源开发利用。提升产业数智化转型能力，加快推进农业、工业和服务业数字化转型。提升数字产业化培育能力，加快推进数据资产化运营、数字企业孵化培育，提升数据资产确权、评估、定价、质押、交易等全流程治理能力，培育壮大数字经济。推动数字赋能应用场景重点突破，聚焦数字赋能政务服务和公共服务，统筹建设一批具有藁城特色的典型应用场景，

创新数字化治理模式。依托石家庄信工学院国家级网络安全实验室，加强网络空间安全领域的技术研发、人才培养与产业服务，保障区域数字安全。

专栏 4 实施新兴产业培育行动
1. 推动低空经济发展。推进廉州镇产教融合示范园项目，重点发展无人机、直升机、智能机器人等高端装备制造产业链，打造集研发、实训、生产于一体的产业项目。 2. 夯实数字基建支撑。按照新型基础设施建设推进思路，加快推动 5G-A、5G 轻量化等新基建、新技术建设项目落地，筑牢数字经济发展底座，加快推进以数据为关键要素的数字经济发展，培育和发展新质生产力。 3. 强化数字赋能增效。统筹推进产业数智化转型与数字产业化培育，促进数据资源开放共享，推动农业、工业、服务业数字化转型，拓展智慧农机、企业数字化改造、数字电商等应用场景，培育壮大数字经济经营主体，完善数字赋能政务服务与公共服务体系，将数字经济打造为区域高质量发展新引擎。

第四节 推进现代服务业扩容提质

聚焦生产性和生活性服务业双向发力，加快物流、数字经济、金融等生产性服务业升级，推动其与先进制造、现代农业融合发展，持续丰富生活性服务业业态，深化文旅融合，释放消费潜力，满足群众多元化消费需求。

一、发展生产性服务业

聚焦廉西大街片区功能定位，谋划布局研发设计、检验检测、信息咨询、金融等新兴服务业态，弥补高端服务供给不足，培育服务业新增长极。培育新兴服务业，支持开发工业软件，

推动智慧城市、智慧社区建设，推动数据要素在研发设计、智慧物流、数字文旅等领域创新应用。加快推动生产性服务业与先进制造业、现代农业融合发展，按适配性、需求度、效益性原则推进廉西大街片区建设，谋划布局都市工业、总部经济、楼宇经济，打造生产性服务业聚集区。依托首贷续贷服务中心，积极发展基金、融资担保、保险等业态，落实中小微企业融资帮扶政策，加速金融投资服务业发展。

二、提升生活性服务业

聚焦补短板、提品质、优业态，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。拓展重点商圈服务功能，培育夜经济、特色商业街、电子商务等消费新载体，依托本土电子商务直播园带动官灯、富硒小米等特色产品线上销售，借力官灯博览会、年货节等特色活动释放消费潜力。深化文旅融合发展，围绕滹沱河特色发展格局打造沿岸乡村旅游带，立足现有市级乡村旅游重点村基础，持续打造市级乡村旅游重点村，激发文化、体育、康养等新型消费活力。挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等领域发展潜力，全方位满足群众多层次、个性化消费升级需求。

专栏 5 服务业扩能提质行动

1. 生产性服务业赋能增效。聚焦装备制造和现代食品等产业需求，靶向招引科学研究和技术服务、软件和信息技术服务等产业链配套企业，推动现有企业升规入统。加快辖区内快递物流中心建设，畅通农村寄递物流体系，依托石家庄市现代食品产业园及九门乡特色牛羊肉，谋划冷链仓储等配套项目，谋划推动梅花镇、兴安镇等仓储物流项目建设，加快现有代表性仓储物流项目扩能提质。

2. 生活性服务业惠民提质。布局“宫文化+非遗”主题餐饮与民宿等特色业态。培育壮大淘宝镇、淘宝村电商集群，持续推进一刻钟生活圈建设，补齐社区服务设施短板。新建公办养老机构与普惠性托育机构，实施城区学校扩容提质与医院高端设备升级工程，补齐民生服务短板。

第五节 因地制宜壮大镇域特色产业

依托各乡镇资源禀赋、产业基础与潜在优势，积极培育镇域特色产业，全力推动常安镇电力装备制造、梅花镇官灯面粉及芝麻加工、南营镇小米加工和驴肉制品、张家庄镇装备制造和胶黏制品、九门乡装备制造和现代食品、贾市庄镇官面和现代化养殖、廉州镇现代商贸服务、南董镇花卉苗木及板材加工、兴安镇商贸物流和果蔬种植、增村镇家具制造和农副产品、西关镇装饰材料和特色农产品种植、南孟镇辣椒深加工及饲料等特色产业全面发展，形成多点支撑、遍地开花、竞相发展的产业格局。

专栏6 乡镇主要产业和功能定位

1. 廉州镇：全区政治、经济、文化中心，城区振兴发展主战场，大力发展城市经济，建设智慧城市，打造现代宜居都市和悦享服务中心。

2. 兴安镇：打造一二三产融合发展格局，优化“拥滹沱河体验观光北部片区、环物流园综合商贸中部片区、享田园体果蔬种植南部片区”的功能定位，实现区域协同、优势互补发展。

3. 常安镇：聚焦变压器特色产业，推动产业聚链成群，努力打造省级中小企业电力装备特色产业集群，同步做强林果种植、冷藏及设施蔬菜产业，构建电力装备制造与现代农业协同发展的现代化特色小镇。

4. 贾市庄镇：依托规模面粉加工企业延伸产业链，深化官面非遗技艺传承与创新，开发健康食品，拓宽文创产品价值空间。打造能源观光、农事体验场景，壮大现代化特色养殖集群，构建“种植+加工+能源+旅游”融合标杆镇、特色产业强镇。

5. 梅花镇：依托小麦万亩方、玉米大豆间种千亩方发展现代农业，壮大官灯婚庆产业打造工艺品产业集聚区，培育面粉芝麻产业构建优质食品产业集聚区，以红色文旅为牵引、电商物流为纽带促进产业互补、联动发展，建设藁城区南部产业兴旺、功能齐全、辐射力强的特色中心镇。

6. 南营镇：聚焦“藁城官米”等农业品牌打造，延伸小米加工产业链，推动糖果加工产业化，发展规模化蔬菜种植，促进南营驴肉产业向下延伸，打造以食品加工与现代农业双轮驱动的工贸型城镇。

7. 九门乡：做强装备制造产业，做大黄庄月饼等现代食品产业，发展清真食品、鸵鸟养殖等特色产业，积极布局未来产业，打造经济新高地、民族融合标杆、乡村振兴样板、滹沱河度假胜地为一体的特色城镇。

8. 南董镇：依托西四公、南大章两个工业园区，扎实推动板材、装备制造等传统行业提档升级，打造特色再生资源专业镇。做响花卉节、苗木节等旅游品牌，推动花卉苗木产业与旅游融合发展。

9. 张家庄镇：依托正定自贸区、石家庄信工学院和区位优势，重点发展高端装备制造、现代商贸物流及农副产品加工等产业，建设藁城区北部宜居宜业产教融合的中心镇。

10. 南孟镇：依托现有产业园区和农业基础，推动中小企业提档升级，重点发展现代装备制造、轻工纺织、肥料、饲料产业；利用区域优势，重点发展商贸物流、高效农业、畜禽养殖，打造现代工农商结合发展型城镇。

11. 增村镇：依托毗邻石家庄市现代食品产业园的区位优势，聚焦特色产业升级，打造现代食品产业集群；整合家具产业，推动产业规范化、品牌化发展，构建“园镇协同、双业赋能”格局，打造食品与家具产业融合发展的特色强镇。

12. 西关镇：立足特色农业和装饰材料产业基础，建设以特色农业和家居产业为双引擎、电商深度融合赋能的特色乡镇。

第三章 激发科技创新活力，着力培育增长新动能

深入实施创新驱动发展战略，统筹教育强区、科技强区、人才强区建设，完善创新体系，优化创新生态，厚植创新能力，推动科技创新和产业创新深度融合，不断催生新质生产力。

第一节 建设高水平创新平台

紧扣主导产业创新发展需求，以构建多层次创新平台体系为核心，整合创新资源，强化载体支撑，加速科技成果转化与产业化，推动科技创新能力持续提升。

一、构建梯次创新平台体系

围绕装备制造、现代食品等主导产业技术需求，以创新平台建设为抓手，打造梯次衔接、功能互补的创新载体矩阵。加快推进国家产学研用一体化电力装备发展检验中心建设，发挥其填补省内技术空白、辐射京津冀的支撑作用，夯实产业检验检测与研发基础。优化提升现有省市两级创新平台效能，聚焦关键核心技术攻关，推动应用研究与产业发展深度融合，为产业升级提供源头技术供给。“十五五”期间，力争每年新增各类创新平台1家以上。

二、推动校地科创协同

依托河北地质大学、石家庄信工学院等高校资源，以政校

企常态化合作机制为纽带，谋划实施河北地质大学科创园项目。聚焦产业升级、生态保护、人才培养等重点领域，推动高校智力资源与区内产业需求精准对接，联合开展关键技术攻关与科技成果推介转化。支持中国地质大学（北京）石家庄创新研究院与企业开展联合技术攻关，搭建“高校科研+企业需求+政府服务”三方联动平台，打造成果转化应用场景，为高校科技成果从实验室走向生产线搭建坚实物理载体。

第二节 提升科技创新能力

围绕装备制造、现代食品、新材料等产业发展技术需求，推动关键共性技术、未来产业技术科技创新，全面提升自主研发与成果转化能力，为产业高质量发展注入强劲科技动能。

一、主攻产业关键技术

聚焦主导产业技术瓶颈，开展靶向技术攻关，推动产业向高端化、智能化、绿色化转型。在装备制造领域，重点推动电力装备、机械制造等行业技术创新，推广智能制造、绿色制造工艺，提升产品性能与生产效率。在现代食品产业，依托藁优麦、官面等国家地理标志资源，联合科研机构攻关原料配比优化、发酵工艺改良、精深加工及保鲜储运技术，开发富硒专用粉等高附加值产品，依托石家庄市强筋麦产业技术研究院等平台，引导企业参与技术研发与成果转化，提升自主创新能力。

在新材料领域，紧跟行业技术前沿，布局未来产业技术研发，培育形成新的技术优势，以关键技术突破带动产业链整体升级。

二、加大研发投入强度

鼓励企业加大研发投入，依托省市专业的第三方科技服务机构“一对一”入企辅导和培训，强化对企业等投入主体的精准服务，提升辖区企业的科技研发投入水平和科技创新能力。落实研发费用加计扣除、高新技术所得税和技术交易税收优惠、省市研发投入后补助等支持政策，运用科技创新券等政策支持创新产品和服务，鼓励企业将各类奖励、减免、奖补资金继续投入企业研发活动。到 2030 年，力争规上工业企业研发经费投入达到 1 亿元以上。强化科技企业投融资体系建设，鼓励科技型中小企业进行融资，大力推动科技企业挂牌上市。

三、促进科技成果转化应用

完善科技成果对接机制，积极组织企业参与省、市系列成果对接活动，加大对京津冀优质创新资源和科技成果的引进力度，强化新技术研究及成果转化。依托省、市科技成果转化项目储备库，打造和开发更多创新应用场景。依托行业协会整合企业技术需求、高校院所研发成果、金融机构资金支持等多方资源，常态化开展技术交流、成果推介、供需对接等活动。落实科技特派员选派制度，持续推动传统产业、中小企业科技特派员派驻工作，推动高校科技特派团在企业开展派驻服务，帮

助企业解决成果转化技术难题。

第三节 强化创新主体地位

加强政府引导作用，加大创新主体培育，推进资金、人才、技术、数据等创新要素向企业集聚，完善创新激励机制，形成多层次、全覆盖的科创主体培育格局。

一、梯度培育企业科创主体

健全“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯度培育体系，推动创新主体量质双升，全面推动“科技和创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新‘小巨人’企业”梯度培育建设。聚焦装备制造、现代食品等主导产业，重点培育高新技术企业，支持申报省级专项项目，努力打造技术领先、成长性好的瞪羚企业。针对不同发展阶段企业需求，开展重点企业精准帮扶，提供认定帮扶、政策解读、研发规划等服务，助力企业从微成长向高阶迈进。鼓励和引导企业个转企、小升规、规升巨，推动企业不断发展壮大。

二、打造优质产业孵化载体

优化产业孵化载体布局，打造省级科技企业孵化器，强化孵化载体对创新发展的带动引领作用，谋划推进“小试-中试-应用-项目落地”全链条孵化模式，完善研发、生产、成果转化一体化功能，吸引装备制造、现代食品等领域优质企业集聚。

健全孵化服务体系，引进知识产权、科技金融、技术检测等专业服务机构，为初创企业提供全生命周期服务。推动现有孵化载体提质升级，聚焦主导产业需求优化空间布局与配套设施，为企业创新成长提供优质土壤。

三、加强创新人才队伍建设

围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，一体推进教育科技人才发展。深入实施“兴石英才”计划，培养造就一批具有核心竞争力的科技领军人才和高水平创新团队，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，加强产业工人队伍建设。深化人才强区战略，落实人才住房、子女入学等保障政策，通过人才一体化综合管理服务平台简化办事流程，让人才安心创新创业。

第四节 营造开放包容的创新生态

以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，整合政策、资本、人才等创新要素，优化创新制度供给与服务保障，全面激发各类创新主体活力，为全区科技创新高质量发展营造最优环境。

一、健全多元投入机制

加快建立以财政投入为引导、企业投入为主体、风险投资为补充的科技创新投入机制，持续提高全社会研发支出占地区

生产总值比重。鼓励投早、投小、投长期、投硬科技，鼓励国有企业参与民营企业创新投资。依托首贷续贷服务中心拓展科技信贷支持，推动“政银企”常态化融资对接。引导社会资本聚焦主导产业技术创新，形成覆盖创新全周期的资金保障链条。叠加科技创新与人才引进培养相关政策奖励力度，撬动更多资源投向科技创新领域。

二、强化创新服务支撑保障

以精准服务破解创新堵点，构建全流程创新服务体系。落实科技特派员队伍管理制度，依托专家服务驿站，组织常驻专家深入企业、田间地头开展技术指导，推动“专家服务基层”常态化实效化。深化知识产权保护相关建设，落实知识产权保护和促进相关规定，发挥知识产权维权援助工作站作用，加强知识产权违法犯罪打击力度，提升侵权纠纷处理效能。完善“政产学研金服用”七位一体协同创新体系，为企业提供政策咨询、成果转化、知识产权等一站式服务，打通创新服务“最后一公里”。

三、厚植创新生态文化底蕴

坚持科普与科教融合，以创新文化凝聚发展合力。加强科学技术普及，依托“新农学校”等载体，开展贴近产业、贴近群众的科普活动，提升全民科学素养。大力弘扬科学家精神与企业家精神，宣传科技创新先进典型，营造崇尚创新、宽容失

败的社会氛围。鼓励企业参与创新交流活动，搭建技术对接、成果展示平台，促进创新理念传播与经验分享。推动创新文化与产业发展深度融合，将创新基因植入主导产业升级全过程，形成“人人参与创新、事事支持创新”的良好局面，持续增强区域创新吸引力与竞争力。

专栏 7 科技创新重大工程
1.培育创新主体。积极培育创新型企业，实现规上工业企业年均新增 5 家，创新型中小企业年均新增 2 家，专精特新中小企业年均新增 1 家，国家级专精特新“小巨人”企业达到 4 家，省级制造业单项冠军企业达到 4 家以上。 2.建强研发平台。依托科创产业载体优势，全面梳理需对接的重点实验室、技术创新中心、新型研发机构等创新平台，谋划引进中试验证、技术转移等专业服务机构，推动国家产学研用一体化电力装备发展检验中心等一批重大项目建设。加强产业链协作配套，提升产业协同发展水平。 3.营造创新生态。强化企业创新主体地位，分行业、领域筛选有意愿、有能力、有条件的企业，组建专门项目库，设立年度目标，有计划、有规划地推进创新工作，营造良好创新生态，到 2030 年，万人发明专利拥有量达到 13.3 件。

第四章 深入实施扩大内需战略，充分 激发经济增长潜力

准确把握“五统一、一开放”的基本要求，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，不断畅通市场循环，激发各类经营主体活力。

第一节 大力提振消费

积极融入石家庄区域消费中心城市建设，加快完善消费设施，丰富消费场景，拓展消费业态，集聚消费品牌，打造集“品质商业消费、特色文旅体验、绿色农业消费、智慧物流服务”于一体的区域性消费中心。

一、加快现代化商圈建设

围绕城市更新，加强多层次、多功能商业中心规划。提档升级传统商圈，推动紫御新街、官城印巷等商业街区形象提质与业态升级，聘请知名开发运营商系统推进商圈改造提升，扩大商业影响力与消费吸引力，打造形成夜经济聚集区。培育布局新商圈，适度发展商业综合体，在新建小区和现有社区积极谋划嵌入式新型社区商业，补足城区商业短板。积极引入国内头部企业，建设体验式购物中心、特色商业街区，引入健康养

生、运动健身等新刚需业态，营造城市商业消费新场景，提升消费体验和商业活力。积极引入文旅型商业运营商，全面升级四明北街商业业态，打造文化旅游风情商业街。完善生鲜超市、药店、早餐店、家政服务、养老托育、休闲文化等便民业态，着力打造廉西大街的大有社区、站南街社区和招待所片区的文源社区、郁馨苑社区等一刻钟便民生活圈。推动社区商业数字化转型，支持商户开展线上预订、线下配送服务，更好满足居民日常生活消费需求。推动商圈智慧化转型，提升消费体验与运营效率，在核心商圈和特色商圈全面覆盖 5G 网络、免费 WIFI，建设智能停车系统、智能导览系统、人脸识别支付系统等，引入无人售货机、智能导购机器人等新型零售设备，提升商圈智能化水平。

二、培育壮大新型消费

围绕加大高品质消费供给，扩大新型服务消费供给，鼓励个性化消费，推动新场景、新模式融合发展。发展首发经济，鼓励知名消费品牌开设首店、旗舰店、创新概念店，支持开展首展、首秀活动。扩大文旅消费，积极融入“这么近，那么美，周末到河北”品牌，丰富优质文旅产品供给，推出沿滹沱河生态文旅休闲消费带、“三官”文化聚集区等多业态融合精品旅游线路和场景。激活体育消费，积极承接举办高等级专业赛事、精品休闲赛事、新兴时尚赛事和全民健身赛事。推动“工业+”

消费跨界联动，探索在现代食品产业园开辟“透明工厂”参观通道，开放生产线观光、烘焙体验、定制化食品 DIY 服务，打造“从田间到餐桌”的沉浸式消费链条。推动“数字+”新兴消费，支持网络零售、直播电商、即时零售等新业态健康发展，支持发展体验消费、社交团购、近场零售等新零售模式。

三、促进消费扩容升级

深入实施提振消费专项行动，采取线上线下结合、城乡区域联动、部门联手协同等方式，围绕官灯、官面等特色产业和汽车、家电等大宗商品，持续开展博览会、展销会以及惠民补贴等促销活动，充分激发消费活力。支持大型商超和商业企业线上线下融合发展，鼓励藁城特色食品企业对接京东、淘宝等平台，打响“藁农珍品”等区域公共品牌。支持官里街等特色商业街区创新消费场景、丰富消费业态。常态化举办官灯博览会和年货节、梨花节、民俗展、非遗展、黄庄月饼展销会等系列活动。推动河北老字号、石家庄老字号和非遗资源传承保护和创新发展。

四、营造舒心消费环境

落实带薪错峰休假，鼓励带薪年假与小长假连休，保障休息休假权益，不得违法延长劳动者工作时间。实施优化消费环境三年行动，进一步完善质量标准、信用约束、综合治理、消费维权等制度，全面建设诚信公平便捷安全的消费环境。完

善扩大消费长效机制，健全流通和售后服务体系，完善个人信息保护和消费后评价制度，畅通消费者维权渠道，加大消费者权益保护力度。加大对消费市场监管力度，加强消费质量和消费市场秩序线上线下一体化监管，从源头化解消费纠纷。

专栏 8 促消费行动计划
1. 促进消费品质升级。积极引入首店经济、网红餐饮等新业态，大力培育发展夜经济、特色商业街、电子商务等消费新载体，推进跨境电商、直播中心等项目建设。 2. 持续开展促销活动。持续开展消费品以旧换新活动。围绕宫灯、官面等特色产业和汽车、家电等大宗商品，持续组织开展博览会、展销会以及惠民补贴等促销活动，切实激发消费活力。 3. 激活农村消费市场。实施乡镇商贸提质工程，推动梅花镇、贾市庄镇、张家庄镇、九门乡等商业项目建设，升级乡镇便民超市、村级电商服务站，完善“网上下单+村级自提”物流体系，让农村居民实现“网购不出村、农资送到家”。

第二节 精准扩大有效投资

准确把握投资方向，牢固树立“项目为王”鲜明导向，以实现投资总量增长、质量提升、结构优化为主攻方向，加强重大项目前瞻谋划与梯次推进，着力实施一批标志性、牵引性强的重大项目，更好发挥投资对优化供给结构、培育新质生产力的关键支撑作用。

一、优化政府投资结构

充分发挥政府投资关键作用，更好体现公共属性与引导功

能，主动适应人口变化与流动趋势，优化基础设施与公共服务设施布局。坚持“急需先行、效益优先”，精准聚焦发展急需、民生所盼、效益明确的领域，在交通、水利、能源、绿色节能降碳、高标准农田、城乡公共服务等方面，系统谋划和储备一批补短板、打基础、利长远的重大项目，持续增强发展承载力和民生获得感。

二、激发社会投资活力

积极引导和鼓励社会资本围绕新需求、新赛道加大投入，开展大规模设备更新和新产品研发生产。在现代食品领域，以石家庄市现代食品产业园为载体，重点投向功能性食品研发、农副产品深加工、冷链物流等关键环节。在装备制造领域，支持企业开展电机、智能农机、变压器、精密轴承等关键零部件研发，加快智能化改造步伐。在创新与新兴产业领域，强化科技创新投资，推动数字经济、低空经济等新兴产业关键技术研发与产业化，培育发展新动能。

三、健全投资机制

强化政府投资在基础性、公益性、长期性项目中的引导支撑作用，健全项目科学论证与全过程监管体系，提升资金使用精准性和综合效益。完善政府投资有效带动社会投资的协同机制，鼓励民间资本参与基础设施和公共服务项目建设，建立常态化项目推介与要素保障机制，推动政府投资、民间资本与金

融资源形成合力。进一步拓宽民间融资渠道，支持通过盘活存量资产、创新融资模式等方式增强民间投资内生动力。

四、强化项目谋划与实施

突出“招商为先、项目为王、达产为要”的鲜明导向，深入实施项目提质增效工程。精准把握国家政策与藁城发展的结合点，加强“两重”“两新”等领域重大项目谋划储备。加大向上对接力度，积极争列省市重点项目，争取优质项目列入上级规划大盘子，强化项目资金保障。积极推动项目建设工作，主动靠前服务，推动签约项目加快落地、开工项目提速建设、在建项目早日投产。健全土地、金融、能耗等要素协同保障机制，对重点项目实行全流程服务管理。用足用好国家一揽子增量政策，全力争取超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券、新型政策性金融工具等资金支持，持续加强高质量项目谋划储备。

第三节 完善现代化基础设施

统筹推进传统基础设施和新型基础设施协同发展，构建系统完备、功能完善、集约高效、绿色智能、安全可靠的现代化基础设施网络，夯实高质量发展基础。

一、构建综合交通运输体系

巩固提升“一环八纵十三横”的大交通格局，全面推进高速公路、国省干线、县乡道路工程建设，优化综合立体交通网

络，完善互联互通快速通道，逐步形成布局合理、功能完善、绿色智能的现代化交通网络。加快推进石雄铁路藁城段建设，高效推进征地拆迁、管线迁改等地方事务工作，确保铁路按节点顺利推进。推进“内畅外联”国省干线工程，增强与周边县市区互联互通能力，推进建设路向西与仓盛路衔接工程，加强与石家庄市主城区互联互通。加快重要通道和繁忙路段扩能改造，完善环城路配套设施。开展新一轮农村公路提升行动，推动“四好农村路”高质量发展，完善县乡村三级物流网络，促进城乡交通一体化发展。积极推动智慧绿色交通，建设智能信号控制系统和交通服务区，推广新能源公交与绿色出行模式。

二、构建绿色多元能源体系

加快推动电力等能源基础设施建设，加强坚强智能电网建设，全面提升电网韧性、效率和智能化水平。持续推进全区骨干电网、配电网、农网等输电设施建设，实施石青 110 千伏输变电等工程，增强城市电力保障能力。优化油气长输管网布局，进一步提升天然气输送能力和能源供应保障水平。有序推进新能源汽车充电基础设施建设，完善城镇住宅小区、公共停车场、机关企事业单位和乡村地区充电网络，到 2030 年全区新能源汽车各类充电枪保有量力争达到 2500 个。坚持传统能源清洁改造与新型绿色能源建设并重，优化能源基础设施布局 and 结构，全面推进城区供暖热源替代，保障居民取暖绿色低碳。稳步提升燃气供应能力，推进全区管道燃气企业整合，实施居民用户燃

气物联网报警器和自动切断装置加装工程。实施风电有序开发专项行动，稳步推进一号风电等风力发电项目建设，有序推动绿电直连发展。推动太阳能多元发展，持续扩展分布式光伏规模。有序推进地热能利用。

三、构建现代水利支撑体系

加快推进规模化供水全覆盖，扩展江水消纳范围，进一步完善多水源保障的城乡供水体系。加强老旧供水设施和管网更新改造，持续提升城乡供水保障水平。加强区域内水网互连互通，提升区域内水资源调配能力，提高水资源配置效率。加强地下水保护，促进地下水资源合理利用。提高城区再生水利用水平，提升水资源循环利用水平。提升区域防洪减灾能力，构建以河道、堤防为架构的水旱灾害防御工程体系。加强重点河流、中小河流治理，推进滹沱河等主要河道重要堤防建设，确保重点河段达到规划确定的防洪标准，持续推进河道疏浚，提升河道行洪能力。实施城市管网排涝能力提升工程，提升城区防洪排涝能力。

四、加强新型基础设施建设

适度超前建设新型基础设施，推进传统基础设施更新和数智化改造。广泛部署行业虚拟专网，在工业、医疗、教育等重点领域拓展应用场景。推进千兆光纤网络建设和“千兆城市”双千兆园区创建，实施万兆入企入园工程，全面提升网络承载

能力与服务水平。加快 IPv6 规模部署与升级改造,完成云平台、数据中心等基础设施及终端设备的 IPv6 适配,深化其在工业互联网、车联网等领域的应用。谋划推进算力项目,拓展人工智能、VR/AR 等新兴应用场景。优先发展工业互联网设施,深入推进制造业数字化转型和“万企上云”,建设工业互联网标杆工厂、5G 全连接工厂,打造“5G+工业互联网”应用。

专栏 9 基础设施建设重点工程项目
1.交通基础设施。深入实施“内畅外联”国省干线工程,推进省道 S240 藁城段改建升级,构建主城区外围货运分流通道,实现客货分离,缓解城区交通压力。打通东出西联主通道,推进国道 G307 晋州至藁城段南移改建,提升省道 S336 等道路等级,增强与周边县市区互联互通能力。积极推进民族路西延等农村公路建设。 2.水利基础设施。加快谋划建设滹沱河南、北堤整治和江水置换三期等重大水利项目。 3.能源基础设施。有序实施新能源汽车充电桩、储能电站等能源项目。实施石青 110 千伏输变电、南董 110 千伏变电站扩建以及正公、张名甫 35 千伏主变增容等电力工程。 4.新型基础设施。完善智慧燃气安全管理平台,谋划数字交通新基建等一批重大新型基础设施项目。

第四节 融入全国统一大市场建设

以制度规则统一为基础、以要素高效流动为关键、以设施互联互通为抓手,通过破除地方保护、优化资源配置、强化市场联通,构建“标准统一、竞争公平、流通顺畅、服务高效”的现代市场体系。

一、完善市场经济基础制度

落实统一的产权保护制度，强化知识产权保护和知识产权转化运用，落实统一规范的涉产权纠纷案件执法司法体系，依法保护企业产权及企业家人身财产安全。落实知识产权侵权案件线索移送机制，联合查处跨区域商标侵权案件，推动执法标准互认。严格执行市场准入负面清单制度，常态化开展市场准入壁垒清理行动。建立常态化公平竞争审查机制，聚焦市场准入、要素流动、经营行为等关键领域，开展政策合规性体检，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，重点整治政府采购、工程招投标等领域的地方保护行为。深化地方标准管理制度改革，推动藁优麦、官面等地理标志产品标准与国家标准对接，建立全产业链质量追溯体系。支持企业牵头或参与申报国家、地方标准制修订计划。

二、规范市场竞争和市场干预行为

规范政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。进一步规范招商引资行为，加强招商引资信息披露。综合整治“内卷式”竞争，依法依规治理企业低价无序竞争，引导企业提升产品品质，推动落后产能有序退出。强化反垄断和反不正当竞争执法司法，落实市场监管行政违法首违不罚、轻微免罚清单，提升“双随机、一公开”监管效能。完善政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，规范政府采购和招投标行为，加强中标结果公平性审查，完善投诉处理机制，实现项

目全流程公开管理。

三、推进市场设施高标准联通

优化商贸流通基础设施布局，推动国、省综合运输大通道内畅外联，建设连接石家庄主城区快速通道，实现交通一体化发展。推动物流企业数字化改造，建设区一镇一村三级物流节点，在镇（街）设立物流配送中心，推广“统仓共配”模式，整合邮政、快递、供销等资源，实现农村电商覆盖率100%。加快绿色低碳物流体系构建，推动新能源物流车辆全域覆盖。

四、完善要素市场制度和规则

构建城乡统一的建设用地市场，围绕“盘活存量、保障增量、激活流量、做优流量收益”，优化城乡建设用地结构。合理安排新增建设用地，盘活城乡存量建设用地，推动低效建设用地再开发，优先保障民生、基础设施和重点项目建设用地需求。充分利用建设用地使用权二级市场，完善国有建设用地使用权转让、出租、抵押管理机制。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，扩大入市范围，完善收益分配。完善人力资源市场制度体系，用好全国统一的就业公共服务平台，促进高层次人才、急需紧缺人才跨区域柔性流动，促进京津冀地区人才在藁城就业创业。加快融入全国资本市场，实施企业上市培育工程，建立动态储备库，聚焦现代食品、装备制造两大主导产业，筛选年营收超5000万元、成长性突出的企业纳入上市后

备库，实施“一企一策”精准培育。加快培育技术和数据市场，融入京津冀创新共同体建设，推动技术资源跨区域配置，促进“京津研发，冀城转化”。接入京津冀公共数据共享平台，推动企业信用、环保监测等数据互认。推进能源领域市场建设，积极配合全国碳排放权交易市场建设，配合推进排污权、用能权市场化交易。

第五章 全面融入石家庄都市圈，加快与中心城区一体化发展

立足石家庄都市圈核心组团定位，深化与中心城区一体化发展，通过产业协同、空间衔接、资源共享、经济带赋能，破除行政区划壁垒，打造都市圈东部协同发展标杆，为藁城高质量发展注入强劲动能。

第一节 融入主城区城市空间

根据石家庄市“一主四辅两带”城市新格局，加快推动与主城区一体化发展，强化与石家庄经开区的协同发展，全力建设省会高质量发展示范区。

一、推进交通设施互联互通

以石家庄都市圈交通规划为指导，推进与石家庄主城区的互联互通。做好轨道交通线路联通藁城的大文章，优化线路走向与站点布局。加快国省干线公路改造提升，推进省道 S240 机场路至世纪大道段改建等项目建设，提升货运通道的通行能力和服务水平，大型、重型货运于城区外围实现快速疏导转换。完善公共交通网络，优化藁城与主城区的城乡公交专线，完善站点配套设施，实现公交与轨道交通、国省干线的便捷换乘，提升群众出行舒适度与效率。

二、推动要素配置同城化

深入落实好石家庄都市圈要素市场化配置综合改革，打破地域壁垒，畅通人流、物流、资金流、信息流，促进各类要素聚集发展。推动户籍管理、就业服务、社保经办、不动产登记、子女入学等高频事项同城通办，让群众享受无差别同城服务。统一给排水、燃气、电力、通信等市政设施建设标准，推动与主城区管网互联互通、共建共享。促进技术、人才、资本等优质资源双向流动。主动强化与石家庄经开区协同发展，更好承接石家庄经开区生产性、生活性服务业需要，探索项目落地新模式，实现“1+1>2”的发展效应。

第二节 推动产业协同发展

主动融入石家庄都市圈产业分工体系，深化跨区域产业合作与创新资源共享，构建优势互补、高效协同的产业发展新格局。

一、深化跨区域产业链协同

立足藁城产业基础与石家庄都市圈产业布局衔接需求，深化与石家庄经开区产业链协同。在现代食品领域，依托石家庄市现代食品产业园，承接市级产业链布局，补全功能性食品、食品添加剂、包装机械等薄弱环节，形成“藁城制造+石家庄品牌”的加工协同体系，支撑石家庄千亿级现代食品产业集群建

设。在装备制造领域，聚焦藁城电力装备、机械制造等优势板块，深化与石家庄市装备制造龙头企业的上下游协作，重点围绕电机核心部件、精密加工配套等环节，搭建供需对接平台。积极探索与石家庄经开区“飞地”合作模式，在产业项目引进、园区建设运营、利益分配等方面明确权责、资源共享、互促共进。联合开展产业链招商，共享招商信息，重点面向京津冀、长三角等产业密集区域开展专题招商。

二、强化创新资源对接

依托省会高校园区、科研院所密集优势，以科技创新为核心驱动力，打造服务都市圈创新发展的新增长极。加强产业协同与创新融合，深化与省会高等院校对接合作，主动联动京津高校、科研机构及中关村科技园区创新资源，谋划布局概念验证中心、中试熟化平台、公共技术服务平台，为科技成果转化提供全链条支撑。共建跨区域产业技术创新联盟、新型研发机构，联合开展关键核心技术攻关，推动创新要素跨区域高效链接。完善科技成果转化激励机制，鼓励科研人员带技术、带项目在藁城创新创业，同步推进创新人才联合培养、科研设备共享、知识产权协同保护，为产业协同发展注入持久动力。

第三节 推动公共服务共享

以石家庄都市圈基本公共服务同城化为导向，紧扣“设施

共建、资源共享、服务同质、便利可及”目标，聚焦教育、医疗、文化、社保就业等核心领域，打破行政区划壁垒，加快构建与主城区无缝衔接的公共服务体系，让藁城居民共享一体化发展红利。

一、构建教育医疗文化协同服务格局

加快构建教育、医疗、文化协同服务格局，推动优质资源共建共享、服务效能同步提升。聚焦教育优质均衡发展，与主城区优质中小学建立“一对一”结对帮扶机制，通过教育集团共建等模式设立名校分校，选派骨干教师跟岗学习并接收名师开展教研指导；优化职业院校专业设置，与主城区院校共建实训场所联合培养技术技能人才；对接石家庄高校创新资源，共建产学研合作平台开展重点领域联合攻关，建设大学生实习实践基地，吸引高校毕业生就业创业。深化医疗养老协同合作，主动纳入都市圈医疗协同发展体系，推动区内医院与主城区三甲医院建立专科联盟、开展远程医疗协作及疑难重症诊疗合作，实现二级以上医疗机构检查检验结果互认、病历资料互联互通；推动主城区优质养老资源延伸布局，鼓励品牌养老机构设立连锁分支机构，开展医养结合、社区养老等服务。强化文化体育资源共享，与主城区、正定县等联合打造文旅精品线路，谋划实施一批沉浸式、体验式、情景式的特色文旅项目，打造省会东部文旅产业发展高地；推动区内文化场馆与河北省博物

院、石家庄博物馆等开展展览巡展、文物保护等合作，共建公共文化服务平台共享数字文化资源；鼓励跨区域参与体育赛事与健身活动，普及科学健身知识，提升群众健身水平。

二、完善社保就业同城化服务

着力完善社保就业协同服务体系，提升服务便捷度与保障覆盖面。逐步推进社会保障无缝衔接，全面落实完善都市圈社保卡居民服务“一卡通”，拓展社保缴费、医保结算、交通出行等多元应用场景，实现一卡通行；推动养老保险、医疗保险关系跨区域转移接续“一网通办”，简化流程、缩短时限。构建一体化就业服务体系，完善藁城就业服务平台，与主城区实现就业数据互通、信息共享；建立跨区域就业协作机制，联合举办专场及网络招聘会，促进人力资源有序流动；围绕主导产业需求，开展订单式、定向式职业技能培训。

三、提升政务服务便利化水平

加快提升政务服务便利化、智能化水平，让企业群众办事更省心高效。推进政务服务跨区域通办，扩大企业注册登记、不动产登记等高频事项网上通办、异地通办范围，设立专职窗口，实现“一地受理、一次办理”。推行“收件即受理、办结即反馈”模式，深化“证照联办”“告知承诺制”等改革，降低企业制度性交易成本。优化政务服务数字化应用，持续完善“互联网+政务服务”流程，实现更多事项“掌上办、指尖办”。

建设智慧政务大厅，完善政务服务评价与投诉举报机制，持续提升服务效率和群众满意度。

第四节 加快滹沱河经济带建设

深度融入全市“拥河发展”战略，围绕滹沱河“行洪、生态、旅游、产业”四大功能，统筹滹沱河藁城段生态保护与产业发展，打造“河畅、岸绿、景美、业兴”的都市圈东部生态经济带，成为藁城融入主城区一体化发展的核心纽带。

一、优化滹沱河沿线产业空间布局

按照滹沱河西段侧重现代产业培育、东段突出农旅融合的差异化布局思路，精准谋划沿线产业发展。西段积极谋划发展科创服务、商贸服务、文旅康养、数字经济和高端制造等现代新兴产业。东段发展滹沱河沿线农业特色产业，对接京津冀短途游市场，加快培育花卉观光、油菜花海、果品采摘等业态，升级沿线交通与公共服务，发展都市休闲农业，推动农旅融合发展。着力把生态资源转化为产业优势，打造集生态、文化、产业于一体的“滹沱河风情线”和“新产业经济带”。

二、加强滹沱河生态保护和修复

深化滹沱河藁城段流域生态治理，实施河道疏浚、堤防加固、岸线生态化改造工程，提升流域行洪排涝能力。构建“河道—湿地—绿廊”三级生态体系，沿河岸线打造百公里生态绿

道，串联湿地公园、农田林网等生态斑块，种植乡土树种与水生植物，提升生物多样性。严格落实河湖长制，加强流域水质监测与污染联防联控，严控农业面源污染，确保滹沱河藁城段水质持续改善，筑牢都市圈东部生态安全屏障。

第六章 加快新型城镇化建设，提升城市 宜居宜业水平

立足省会东大门，围绕“现代绿色宜居新区”功能定位，深入实施城区振兴工程，聚焦规划引领、建设提质、治理增效、经营赋能四大关键任务，深度推进城市更新，加快城区扩容提质，全面提升城市发展能级和综合竞争力。

第一节 优化城区发展布局

坚持规划先行，突出前瞻性、全局性和系统性，协调处理好生产、生活、生态关系，合理优化城市功能与空间格局，以高水平规划引领城区高质量发展。

一、坚持规划引领

以国土空间总体规划为纲领，加强国土空间管制，提高空间利用水平。统筹生产、生活、生态空间布局，结合“三区三线”划定成果，启动城镇开发边界优化调整，重点向城区南部和东部潜力区域拓展，拉开城市发展框架，建设高品质城市综合功能区，形成“三核、四轴、三片区”的城市空间结构。编制城区单元层级详细规划，实现一张蓝图干到底。衔接交通、生态、公共服务、市政公用设施等专项规划，强化道路交通设施、市政公用设施、公共服务设施和绿地公园等“刚性+弹性”

管控要求，确保项目实施与规划成果精准对接。

二、优化城镇功能分区

强化中心城区扩容提质，完善城市功能，坚持存量提效、增量提质的发展思路，明确城区“北优、中聚、西提、东拓”的空间策略，促进区域协同共进。优先补齐公园绿地、教育、养老、医疗、文化、体育、停车等公共服务和基础设施短板，有序推进重点片区城市更新，增强城市综合承载能力。合理引导城市商务、商业、文化、体育、创新经济向世纪大道、四明街、廉西大街等重要节点集中布局；统筹城中村改造、完整社区建设，合理布局商业、医疗、教育、文体、绿地等配套设施，打造15分钟社区生活圈。引导乡镇差异化发展，综合考虑各乡镇区位条件、资源禀赋、产业发展、空间特征和生态保护等因素，构建各具特色、功能完善、宜居宜业的小城镇体系。依托河北地质大学、石家庄信工学院的人口和智力资源聚集优势，推动高教片区和只甲片区规划建设。支持建制镇完善功能、提升承载力、加快产业和人口聚集，推动县域次中心镇、特色小城镇建设。

三、加强城市设计引导

坚持世界眼光、国际标准，强化城市设计和建筑单体设计，加强建筑高度、风貌、格调和色彩管控。梳理藁城历史文脉，融合自然生态要素，尊重城市肌理，提炼城市特色，确定城区

总体空间形态、景观格局和风貌分区。推进城市重点片区深度设计，以精致的文化地标、活力的街道空间、生态的绿地广场、美丽的城市家具，立体化打造“可停留、愿驻足”的城市会客厅，实现城市形象出新焕彩。制定建筑风貌设计导则，打造差异化城市标识，彰显精致秀美、清新明亮、简约时尚的城市气质。重点提高世纪大道两侧及重要地段空间形态和风貌管控，强化与滹沱河滨水景观的联系，保护利用四明楼等历史文化遗产，提升城市风貌特色和宜居品质。

第二节 高标准推进城市建设

落实石家庄市“二环外做乘法”重大部署，大气魄推进城市建设，高标准推进城区重点片区建设，加强和优化基础配套设施供给，补短板、强基础、提品质、惠民生，推动城区生活更加便捷、发展更具活力，不断满足人民群众对美好生活的向往。

一、打造城市更新片区

充分借鉴省市城市更新推广经验，把重点片区更新作为拓展城市空间、优化城市功能、提升城市品质的突破口，坚持整体谋划、连片打造，集中呈现一批生活、消费、创业新场景。积极引进实力强、信誉好、资质高的一流知名大集团、大企业实施城市建设，谋划推进廉西大街片区开发建设和招待所、四

明街等城市片区改造提升，谋划实施城市全域“微改造”；引导商务办公、酒店、文化等功能集聚，加快重点商业项目落地，打造城市亮点工程；依托滹沱河生态功能区，引导城市生态研学、文化旅游、休闲娱乐等新兴功能向滹沱河沿线聚集，打造水城交融的城市“后花园”。

专栏 10 重点片区打造工程
1. 中心城区。集中精力发展商贸商务、健康医养、特色消费等现代服务业。依托“官城印巷”等文旅核心片区，发展沉浸式体验消费与夜经济。深化城市更新，完善公共服务配套，推进智慧与精细治理，全面提升城市品质。用地主要向南和向东布局，向南沿四明街和世纪大道，拉开城市框架，建设高品质城市综合功能区；向东与兴安镇和经开区物流园区联动发展，推动产城融合发展。 2. 高校科教新区。以河北地质大学和石家庄信息工程职业学院为依托，充分发挥高等院校对本地人口、产业、科技、教育等多领域辐射带动作用，完善周边交通、医疗、商贸、休闲、生态等基础设施，加强与现代食品、装备制造等主导产业融合，构建“双校引领、产教融合、功能完备、全域联动”的科教融合高地。推动河北地质大学科创园及相关商业综合体项目建设。 3. 滹沱河沿岸片区。围绕滹沱河“行洪、生态、旅游、产业”四大功能，着力把生态资源转化为产业优势，打造集生态、文化、产业于一体的“滹沱河风情线”和“新产业经济带”。滹沱河西段积极谋划发展科创服务业、商贸服务业、文旅康养业、数字经济产业和高端制造业等现代新兴产业；东段发展滹沱河沿线农业特色产业，对接京津冀短途游市场，加快培育花卉观光、油菜花海、果品采摘等业态，升级沿线交通与公共服务，发展都市休闲农业，推动农旅融合发展。谋划实施滹沱河片区开发建设项目。

二、提档升级市政基础设施

持续优化城市路网结构，构建级配合理、内畅外联的骨干交通路网体系，重点推进 307 国道城区段、尚中街、建设路及定魏线、新赵线改扩建工程等道路建设。改善城区与滹沱河生

态功能区通道联系，增加城区与滹沱河的交通联系与互动发展。提高供水保障能力，推进供水老旧管网改造、供水厂站建设。全面建设韧性城市，加快推动城区热源替代，谋划实施供水、供暖、燃气、排水、污水及垃圾处理等基础设施提档升级，提升城市“生命线”的稳定性与应急保障能力。统筹推动城市防洪体系和内涝体系建设。

三、打造宜居宜业生活环境

深度推进城市更新行动，开展好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设；坚持“留改拆”并举，防止大拆大建，加快推进老旧小区、棚户区、城镇危旧房屋改造，完善周边配套设施；稳步推进城中村、老旧工业区、商业区等低效用地再开发；完善智能充电桩、公共停车位等城市基础设施建设，提升生活便利度；逐步解决老城区配套落后、功能欠优等问题，实现北部老城精细化改造与南部新城错位发展。加强街道品质提升，以四明街、官里街、紫御新街为重点，打造集商业风情、传统文化、历史人文“三位一体”的精品街道；以世纪大道、廉西大街为重点，建设展现现代精致、开合有度、高低有序的形象大道。开展绿韵增色专项行动，因地制宜推进综合公园、社区公园、口袋公园等公园绿地建设和更新，积极推广城市空间立体绿化，提高绿地管理养护水平和绿色空间亲和力。

专栏 11 城市更新重大工程
1.完善市政基础设施。推动藁贾路支线（原廉东大街南延）、金五线连接线

工程（市府路西延）、尚中街等路网建设。谋划实施城区供暖管网及附属设施升级改造、城区污水管网及设施建设改造、供水管网节水改造等项目。

2.开展“四好”建设。围绕“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，加快推动西刘村改造、龙华苑东区二期、和樾府等项目建设，推动信誉楼南侧地块、四明街西侧地块、卫生防疫站东侧地块、市场监管局北侧地块、和樾府南侧地块、东街社区城市更新项目建设。

3.提升城市生活品质。加快城市更新，谋划推进招待所片区更新改造、廉西大街片区改造、生活垃圾收转运设施提升改造、餐厨废弃物资源化处置等项目建设。

第三节 打造城市高效共治典范

巩固提升省级文明城区、洁净城区创建成果，精细化实施城市管理，加快数字藁城、智慧城市建设，发挥智慧城市运营指挥中心作用，健全网格化城市管理运行机制，构建共治共管、共建共享格局，提升全域精细化管理水平。

一、持续推进市容市貌秩序整治

以洁净、整齐、有序、绿色、美丽为目标，建立网格化、精准化、常态化的责任体系，持续开展私搭乱建、违章建筑、占道经营、乱摆乱放等整治，全面治理城区秩序乱象。深入开展停车难、停车乱治理，全面排查、充分释放停车资源，切实盘活现有车位，实现城区乱停乱放动态清零。严格落实“以克论净、深度保洁”标准，推进以街区为单元的精细化管理提升，强化生活垃圾清运和处置管理，全面提升环境卫生水平，实现城区主次干道机械化清扫率保持100%，生活垃圾无害化处理率

保持 100%。

二、完善城市管理机制

有序开展城市体检，重点将上年度体检发现问题和更新成效纳入本年度体检工作，持续推进问题解决。加强物业管理，健全党建引领下的社区居委会、业主委员会、物业服务企业协调运行机制，逐步推动市场化、专业化运营，提升居民对物业服务满意度。依托智慧城市和数字城管平台，提高城市治理现代化水平，综合应用物联网、GIS 地理信息、视频监控等技术，推进道路、排水、燃气、环卫、园林等市政基础设施信息化、数字化、智能化更新改造，实现跨部门业务全流程协同联动，推动城市管理科学化、精细化、智慧化。

三、强化城市管理文明浸润

突出城市精治、法治、共治，深入开展“德善藁城·市民共建”活动，充分发挥市民主体作用，着力推动文明理念从外在约束转化为自觉行动，使文明行为成为生活准则，实现文明城区建设从“渐入人心”到“深入人心”的转变，不断提升市民共建、共治、共享的意识，构建人人参与、人人负责、人人共享的城市社会治理共同体。开展城管执法队伍规范化建设，细化执法标准和执法程序，在严格规范公正文明执法中体现城市温度，深化推行“首违不罚”“轻违免罚”等柔性执法举措，提高执法管理能力和水平。

第四节 推动城市高质量运营

树立经营城市理念，以“政府引导、市场主导”为路径，激活城市资源与资产，积极对接国家政策资金和社会资本，创新融资方式，实现“资源—资产—资金—资本”可持续发展。

一、多元化发展城市经济

强化城市产业支撑，加快形成产城互动、产城融合、产城一体局面。积极发展总部、楼宇、数字、会展、科技创新等经济业态，谋划引进文化创意等产业项目，努力吸引更多创新创业人才。积极引进各类金融机构在藁城区设立分支机构，完善金融服务体系。优化商业网点布局，提升城市商业综合体、购物中心、特色商业街等商业载体的服务功能，积极打造沉浸体验型、空间创新型、技术驱动型等新型商贸业态。积极引进高端品牌酒店、餐饮企业，不断壮大星级酒店规模。加快构建多层次健康养老服务体系，依托并持续完善三级养老服务网络，强化不同层级服务设施的功能衔接与资源协同，进一步拓展生活照料、医疗护理、康复保健等养老服务供给。

二、全面盘活资源资产

坚持市场化运营，多渠道引导资本参与城市建设，建立政府和市场合理分工的投融资体制。多元化推进土地供应，对辖区内闲置、低效利用的工业用地进行全面排查，建立台账，鼓励企业提高土地投资强度和产出效益，按照省市要求开展全域

土地综合整治。聚焦四明街、世纪大道、廉西大街等重点道路沿线区域，进一步加快土地征拆、招商引资和项目落地进度。推动城区内的老旧厂房改造升级，分类处置因学校合并、机构调整等原因产生的闲置校舍和办公楼。充分发挥区藁发集团平台作用，实施“城投+产投”模式，增强城市运营活力。

第七章 加快农业农村现代化，扎实推动乡村全面振兴

实施乡村全面振兴战略，以创建国家乡村振兴示范县为统领，推进粮食生产、园区发展、特色产业、品牌培育“四个现代化”，加快和美乡村建设，着力绘就农业强、农村美、农民富美好画卷。

第一节 提升农业综合生产能力和质量效益

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、设施农业、品牌农业。促进三产融合，拓展产业价值，把农业建成现代化大产业，推动农业大区向农业强区转变。

一、坚守粮食安全底线

坚持最严格的耕地保护制度，落实耕地保护任务，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，切实守牢耕地保护红线和粮食安全底线。实施耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，耕地保有量不低于 50.39 万亩，永久基本农田保护面积不低于 41.67 万亩。增强农田科学建设能力，加强中低产田改造，改造提升高标准农田 10 万亩以上。不断提升农业综合生产能力，严格落实粮食安全党政同责，确保粮食稳产丰产，全区粮

食播种面积稳定在 100 万亩以上、总产保持在 47 万吨以上。深入推进粮油作物大面积单产提升行动，重点抓好粮油作物绿色高质高效生产和新型经营主体单产提升。

二、构建现代农业产业体系

持续优化农业结构，坚持走特色发展之路，依托南营镇、梅花镇、贾市庄镇和常安镇等乡镇富硒土壤资源，着力发展富硒农产品，提升富硒标准化体系建设水平，开展富硒加工产品研发创新，建设强筋麦、谷子、红薯、果蔬等富硒标准化生产地。鼓励引导面粉、糖果、芝麻等加工业技改提升、延链补链，推进“小麦糊粉层加工关键技术中试”“设施番茄品质提升”等项目建设，推进畜禽养殖规模化、标准化，逐步扩大产业规模，提升产业档次。积极延伸农业产业链条，推动一二三产业融合发展，着力打造强筋小麦、蔬菜果品加工、畜禽加工、谷子芝麻加工等产业集群，发展休闲观光农业，打造滹沱河两岸特色产业经济带。到 2030 年，省市农业产业化重点龙头企业分别达到 4 家和 20 家。

三、推动农业产业提质增效

围绕专用粮食、精品蔬菜、优质果品、健康养殖四大主导产业，增加农业科技投入，持续实施现代种业提升工程、农业农村智慧平台打造工程、设施装备升级工程，加快农业现代化步伐；依托中国农科院、农业创新驿站、专家服务驿站等创新

平台，加快推进农业科技创新。推进农业绿色生产，实施农业节水增效、化肥减量增效、农药减量控害、畜禽粪污利用等行动建设，打造全国绿色食品原料生产地，积极开展绿色食品认证。培育打造“藁农珍品”农特优品牌，依托“藁城藁优麦”“藁城官面”“藁城官米”国家地理标志证明商标及绿色认证、区域公用品牌，持续开展产销对接活动，加强特色农产品推介，提升品牌知名度和市场竞争力。到 2030 年，蔬菜产量达到 57 万吨，肉蛋奶产量达到 19.5 万吨。

专栏 12 农业综合生产能力提升工程
1. 绿色食品原料地建设。坚持绿色发展理念，在原有 22.41 万亩绿色食品原料地的基础上，争取把全域小麦集中种植区建成绿色食品原料标准化生产地。 2. 高标准农田建设。推进数字设施农业、水利设施、田间道路等配套建设，实施高标准农田建设或改造提升 10 万亩以上。 3. 精品设施农业建设。积极争取石家庄市“菜篮子”工程、河北省特色产业高效节水、中央设施蔬菜生产能力提升等项目，围绕精品蔬菜生产，推动规模化、特色化生产建设。推进九门乡等乡镇现代智慧农业项目建设。 4. 健康养殖产业建设。拓展绿色饲料加工、屠宰、育种，稳步推进标准化养殖。加强蛋鸡产业标准化生产，建立一批智能化、生态化蛋鸡养殖场，支持建设蛋品分拣中心。持续发展鸵鸟、鹌鹑、鹁鹑、狐狸等特色养殖业。 5. 农业产业化建设。围绕农业生产、加工、销售各环节，完善配套设施，推动农业现代化、高效化发展。重点推进南营镇数字设施农业、谷子产业链集群、牲畜产业发展一体化项目和九门乡清真食品冷链物流仓储加工一体化等项目建设。 6. 农副食品加工提升。支持面粉企业扩大生产、优化生产工艺、提升产品附加值。谋划推动西关镇玉米、花生深加工，梅花镇小麦、玉米全产业链深度开发与研发和九门乡玉米干法分离制糖等项目建设。 7. 富硒加工产业集群建设。以南营镇、梅花镇富硒产业带为核心，发展富硒小麦、富硒大豆、富硒谷子、富硒梨核心片区，实现生产、加工、销售一二三产

业融合发展。以富硒产品加工企业为龙头，鼓励企业开展园区化建设。

第二节 深度推进宜居宜业和美乡村建设

学习借鉴“千万工程”经验，深入实施农村人居环境整治提升行动，加强水电路气讯等基础设施建设，高标准打造宜居宜业和美乡村，全面改善农村生活条件。

一、统筹推进村庄分类发展

优化村庄布局，按照“城郊融合、集聚提升、特色保护、搬迁撤并、保留改善”五种类型，合理确定村庄建设边界，明确发展导向与用地管控要求。引导城郊融合类村庄与城镇基础设施联通、产业联动、公共服务共享；推进集聚提升类村庄一二三产业融合发展，补齐基础设施和公共服务设施短板，提升对周围村庄的服务带动作用；加强三邱、禅房、耿村三个特色村的红色革命文化资源和地域传统历史文化资源的保护与传承，适度发展乡村旅游和特色产业，打造“文化+生态+旅游”复合空间；对位于滹沱河行洪影响区内的南大章村实施村庄搬迁撤并，统筹解决村民安置、生态保护问题；有序推进保留改善类村庄农村人居环境整治与改造提升，完善基础设施和公共服务。立足“一村一品”特色产业基础，以环境设计提升为抓手，系统优化景观风貌与功能配套，谋划打造富有产业特色元素的“主题村”，实现设计赋能乡村振兴。

二、推进乡村基础设施提档升级

加快农村公路骨干路网提档升级和基础网络延伸连通，深化推进“四好农村路”、城乡交通一体化高质量发展，加强村庄内部破损道路及小巷硬化，打通断头路。推动城乡客运一体化发展，加快城区公交线路向周边重点村镇延伸。加强农村供水和排水工程建设，加快补齐农村水利基础设施，实施农村污水管网及治理项目，强化农村防汛抗旱设施建设，因地制宜推进城乡供水一体化、集中供水规模化发展，农村自来水普及率达到99%以上。实施农村燃气管道及设施安全更新改造工程项目，构建安全可靠、便民高效的农村燃气供应体系。建设改造10千伏及以下电力线路，推进重点村镇、物流园、交通枢纽充电基础设施建设。持续开展装配式农房试点，积极推广装配式等安全可靠的新型建造方式；持续开展农村危房改造工作，完善农村房屋建设技术标准和规范，推动现代宜居农房建设。

三、持续改善农村人居环境

实施“和美乡村+”创建工程，深入开展乡村面貌提升行动，全面系统、高质高效地推进农村人居环境整治。强化农村生活垃圾和污水治理，整治侵街占道、乱堆乱放、垃圾乱倒等现象，完善运行“村收集、镇转运、区处理”生活垃圾城乡一体化处置体系，深入推进村边、路边、田边、水边、房边“五边”问题专项整治，保持村庄干净整洁有序。开展空心村治理，对闲

置庭院、空地采取建设菜园果园、绿化改造、以租代征等方式美化利用，对具有历史文化价值的古民居、古建筑、古树木进行修缮保护，打造各具特色村庄文化，创造乡村优质生活空间。大力推进农村硬化、绿化、亮化、美化、净化，逐步建设村庄公园，大规模创建美丽庭院、和美乡村，积极创建国家和省级文明村。到 2030 年，基本实现和美乡村全覆盖，其中省级和美乡村达到 188 个，占比达到 97%以上。

四、加快数字乡村建设

完善信息基础设施，推动乡村基础设施数字化、智能化升级，构建综合信息服务体系。拓展数字农业应用场景，提升农机化发展水平，持续推进农业智能化生产全程机械化应用，构建全链条数字化服务体系。谋划实施数字乡村发展行动，通过引进乡村振兴数字经济专业运营商，积极推进数字乡村建设、乡村资源与数据资产运营，培育和发展新质生产力，对乡村治理、农业供应链、农村劳动力就业、三农金融、资源流通、村集体发展、数据资产全面赋能与激活，打造“数字乡村大脑”。

专栏 13 和美乡村建设工程
1. 改造提升农村基础设施。实施各乡镇和美乡村、以工代赈、农村燃气管道及设施安全更新改造、公益性事业等各类基础设施提升改造项目建设。 2. 推动农村人居环境改善。建设全国村庄清洁行动示范县，谋划推进兴安镇东里村、梅花镇朱家庄和东庄村、增村镇杨马村、南营镇南营村等住宅项目建设。

第三节 增强农村发展活力

深化农村改革，巩固和完善农村基本经营制度，壮大农村集体经济，完善农业服务体系，建设新型农民队伍，激发农业农村主体积极性能动性，以改革创新有力推进农业农村现代化。

一、深化农村土地改革

有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点工作，全面加强农村土地承包合同管理，稳妥推进不动产统一登记与土地承包合同管理工作有效衔接，推广承包地经营权抵押贷款。完善耕地占补平衡制度，建立健全补充耕地质量验收机制，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。稳慎开展宅基地制度改革，积极稳妥推进闲置住宅盘活利用，支持农村集体经济组织及其成员采取自营、出租、入股、合作等多种方式盘活利用农村闲置住宅。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。

二、完善农村基本经营制度

健全承包地经营权流转管理服务制度，完善土地流转服务体系，因地制宜发展多种形式的适度规模经营，健全社会投资主体通过流转取得土地经营权全程监管和风险防范机制。开展新型农业经营主体提升行动，推动由数量增长向质量并举转变，区级农民专业合作社示范社稳定在 65 家以上、区级示范家庭农场达

到 180 家以上。完善联农带农机制，鼓励企业和新型农业经营主体通过订单生产、保底分红、入股参股、服务带动等方式，让农民分享更多增值收益。实施好中央财政支持农业社会化服务项目，引导小农户广泛接受社会化服务，实现小农户与现代农业的有效衔接，提高农业综合效益。强化“区+镇+村”三级农村产权交易服务组织体系，持续简化优化业务手续和流程。

三、发展壮大新型农村集体经济

强化集体所有制根基，发展新型农村集体经济，贯彻农村集体经济组织法，鼓励各乡镇在增加集体收入上做出多种途径探索。稳妥推进农村产权流转交易规范化建设，盘活用好农村闲置资产。健全完善壮大村集体经济重要途径，进一步优化新型农村集体经济运行机制，健全农村集体资金、资产、资源管理制度，深入开展农村集体“三资”管理突出问题整治，严格控制集体经营风险，充分调动农村集体经济组织及其成员的主动性、创造性，采取多种形式有效激活农村集体资源要素。谋划实施好集体经济项目，整合资源，积极破解发展村集体经济建设用地短缺瓶颈，扎实开展发展新型农村集体经济项目申报工作。

四、构建现代化乡村治理体系

完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推进乡村移风易俗，让农村既充满活力又稳定有序。建立

村“两委”班子分档分类管理机制，按照“应纳尽纳”原则排查确定软弱涣散党组织，深化农村干部后备力量储备，加强村干部特别是村党支部书记管理监督，对不胜任不称职的及时调整。抓好“四议两公开”“小微权力清单”“村干部正负面履职清单”等制度落实，以“千家熟、一口清”为抓手，推动解决重难点问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”，不断完善社会矛盾纠纷多元化解机制，大力推进“一站式”服务。推进平安乡村建设，提升乡村法治水平，深入开展“民主法治示范村”创建活动。将社会主义核心价值观融入乡村治理的各领域、各环节，构建“阵地全覆盖、活动常态化、治理有温度”的乡村精神文明建设体系。

五、壮大乡村人才队伍

聚焦蔬菜生产、农作物种植、特色养殖、农产品加工等农业产业，积极开展新型农业经营主体、新型职业农民、农村实用人才、农村电商等培训，着力提高农民生产技术技能和产业发展能力，全面增强农民适应现代农业发展的能力。支持职教中心、农广校等涉农职业院校深化产教融合、校企合作，强化学生职业技能提升。鼓励引导理念新、懂技术、会经营人才到农村贡献力量，引导返乡农民工、高校毕业生、退伍军人等在农村创办领办新型农业经营主体、农村电商企业和乡村旅游项目，带动当地农民就业增收，发挥好乡村振兴“头雁”作用。

第四节 推动城乡融合发展

完善城乡要素平等交换、双向流动的政策体系，加快农村转移人口市民化，坚持按实际管理和服务人口规模配置公共资源，不断缩小城乡发展差距和居民生活水平差距，促进城乡共同繁荣发展。

一、积极推动农业转移人口市民化

落实社保关系转移接续政策，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，调动农民进城落户积极性。推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、就业服务、随迁子女义务教育享有同迁入户籍人口同等权利。实行居住证时间互认和市域居住证互认，实现居住证全程网办。完善农业转移人口市民化激励政策。完善农村地区落户政策。

二、推动城乡基础设施一体化

强化城乡基础设施一体化规划建设管护，一体化布局建设城乡水电路气讯、公共安全等设施。完善城乡基础设施统一建设机制，支持政府和社会资本一体化开发建设城乡基础设施，创新一体化运营管理模式。建立多部门协同的基础设施协调机制，统筹推进城乡基础设施一体化建设，推动重要的市政设施布局向城郊及中心镇延伸。推进乡村数字经济发展和乡村数字

治理体系建立，通过乡村数字化加速城乡融合进程。

三、推动城乡公共服务均等化

健全同人口变化相协调的公共服务供给机制，加快义务教育、医疗资源、养老服务、公共文化等优质资源下沉，努力实现城乡标准统一、制度并轨、公平普惠。优化教育资源布局，建设城乡学校共同体，让每一个孩子都享受到公平而有质量的教育。发挥城区医院的引领带动作用，推动优质医疗资源向乡村下沉。完善区镇村衔接的三级养老服务网络，让城乡老人享有更加优质、更加贴心的养老服务。以城区和中心镇为重点，统筹城乡重大公共文化设施和文化项目建设，推进城乡公共文化服务体系一体化。

四、加快实现城乡要素双向流动

坚持农业农村优先发展，促进城乡要素自由流动和平等交换，以更有力的政策举措引导人才、资金、技术、信息等要素向农业农村流动，激发乡村内生动力。优化乡村人才培育和发展机制，加强农民技术技能培训，激励各类人才下乡服务和创业就业。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。健全公益性和经营性相结合的农业科技推广体系，加强基层农技推广。

第八章 全面深化改革开放，充分释放市场发展活力

更好发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地，以高水平开放拓展合作共赢空间，以一流营商环境集聚市场发展资源，持续破除发展障碍，充分释放经营主体活力与创造力。

第一节 加快推进重点领域改革

聚焦国资国企、民营经济、财税金融等重点领域，深入推进体制机制改革，全面释放市场活力和发展潜能，推动形成产权清晰、要素畅通、竞争公平、治理高效的现代经济体系基础制度。

一、深化国资国企改革

以提升国有资本配置效率和国企核心竞争力为目标，深化国有资本投资、运营公司改革，加快推动藁发集团由城市建设投资向产业投资转型，实现城投产投并重发展格局。聚焦主责主业强化产业投资与资本运作能力，引导国有资本更多投向应急保障、防灾减灾、医疗卫生、健康养老等重点民生领域及区域主导产业配套，强化基础性公共服务供给和产业支撑作用。健全现代企业制度，完善法人治理结构，探索混合所有制改革

有效路径，建立市场化选人用人机制和差异化激励约束机制，激发企业内生动力。完善以管资本为主的国资监管体制，厘清监管权责边界，强化国有资本穿透式监管，防范化解经营风险。优化国有企业分类考核评价体系，推动国有企业提质增效，让国企改革成果惠及全区群众。

二、促进民营经济发展

坚持和落实“两个毫不动摇”，落实民营经济促进法，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长。建立优质民营企业梯度培育机制，做大做强一批专精特新民营企业，培育一批民营科技领军企业。完善民营企业融资支持政策，探索设立产业引导基金和科技创新基金，继续下大力气解决民营企业融资难融资贵问题。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。健全涉企收费长效监管机制，推行重点行业收费目录清单化管理。完善防范化解拖欠企业账款风险的长效机制。大力弘扬企业家精神，落实政企常态化对接机制，构建精准助企服务体系，推动惠企政策应享尽享。

三、深化财税投融资综合改革

健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理，加强财会监督，深化零基预算改革，建立健全常态化预算

绩效评估机制，确保财政资金高效使用。全面落实国家税制改革部署，规范非税收入管理，落实国家、省、市财税体制改革要求。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，完善政府性融资担保体系，发展多元股权融资，鼓励、培育企业挂牌上市，健全服务实体经济的激励约束机制。落实国家健全建设用地、劳动力、资本、技术等市场的政策举措，盘活好低效用地、闲置房产、存量基础设施，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。

第二节 扩大更高水平开放合作

坚持扩大开放与优化结构并重、对内开放与对外开放并举，围绕服务构建新发展格局，全面提升区域协同合作和资源配置效率。

一、深度融入京津冀协同发展

以产业链、创新链融合为突破口，借助京津资源优势，走出高质量发展新路径。对标藁城主导产业招商需求，面向京津地区点对点招商，引育一批关联性高、带动性强的项目。主动吸引京津央企总部、二三级子公司或创新业务板块和产业布局，推动更多京津产业转移项目投资落户，努力实现落地一个企业、形成一个链条、壮大一个产业。锚定重点产业链卡点技术需求，深化与京津高校、科研机构的合作，联合开展关键核心技术攻

关，谋划布局重大应用场景，搭建科技成果转移转化桥梁，推动更多京津优质科技成果在藁城产业化落地。依托便利交通条件和区位优势，优化物流通道布局，深化与京津地区商贸往来，提升区域要素高效流动水平。

二、建强对外开放平台载体

强化园区开放平台作用，统筹推进现代食品产业园、九门只照工业园、电力装备制造园等重点园区建设，推动基础设施提质升级，完善路网、管网、电网、通信等配套设施，提升园区污水处理、固废处置等环保支撑能力；优化产业功能布局，聚焦主导产业打造特色产业集群，培育专业化产业服务平台；创新招商引资质效，建立园区专业化招商团队，推行产业链招商、以商招商模式。加快健全园区管理机构，明确职责权限，配齐配强专业管理和服务人员，完善“管委会+公司”运行机制，提升园区市场化运营、对外统筹协调和对上争取能力。

三、扩大高水平对外开放

高效联通国内国际两个市场、两种资源，推动内贸企业向外贸转型，鼓励现代食品、装备制造等产业龙头企业“走出去”，通过参加广交会、亚欧商品贸易博览会等国际展会、设立海外营销中心、开展跨境并购等方式，提升产业国际竞争力和品牌影响力。深入落实“冀货出海拓市场”行动，聚焦东盟、中东欧、RCEP 成员国等重点市场，全力拓展多元化市场空间。推动

出口商品转型升级，扩大高附加值、高技术含量产品出口，拓展中间品贸易、绿色贸易，大力发展服务贸易、数字贸易，培育壮大跨境电商、海外仓、保税维修等外贸新业态新模式，支持企业建设跨境电商产业园和海外仓，加快推进内外贸一体化发展。结合藁城产业实际，建立出口品牌培育库，支持外贸企业开展国际商标注册、专利申请和质量体系认证，打造一批具有国际影响力的出口名牌。优化外贸发展环境，落实出口退税、信贷支持等惠企政策，完善跨境贸易便利化措施，降低企业通关成本，持续提升对外开放质量和水平。

第三节 进一步优化营商环境

全面落实省市优化营商环境条例，推动有效市场和有为政府更好结合，以公平有序的市场环境、便捷高效的政务服务体系、保障有力的要素环境、规范透明的法治环境、诚实守信的信用环境，打造最优营商环境先行区，更大激发市场活力，增强发展内生动力。

一、营造公平有序的市场环境

严格落实市场准入负面清单制度，深入开展市场准入效能评估，建立市场准入壁垒投诉和处理回应机制。深化招标投标“双盲”评审改革，筑牢公平竞争市场环境。持续推进注册资本认缴登记制度、经营主体经营范围个性化表述等商事登记改

革。持续提高线上、线下企业开办便利度，提升企业办事效率，降低企业制度性交易成本。扎实推进涉企经营许可事项全覆盖清单管理，健全规范高效的经营主体退出制度，全面实施简易注销、歇业和强制注销制度。

二、营造便捷高效的政务环境

深化审批制度改革，完善政务服务便民热线工作机制和流程，推进企业和群众诉求一线应答。持续推进“高效办成一件事”改革，不断探索具有藁城特色的“小切口”微改革举措，争创各类改革试点。强化跨部门协同与数据共享，升级“一网通办”，加强信息共享互认，在 AI 智能审批系统的应用场景和辅助工具方面持续发力，提升政务服务效能。推动政务服务场所按需开设远程虚拟窗口，运用信息技术，为企业和群众提供远程帮办服务。进一步推动落实“跨省通办”，创新完善“全程网办”“异地代收代办”“多地联办”等模式，有效解决企业和群众异地办事“多地跑”“折返跑”等问题。

三、营造保障有力的要素环境

加快各类要素资源市场的统一与优化配置。建立城乡统一的建设用地市场，促进土地资源的合理流动和优化配置，以“腾笼换鸟”为抓手，加强低效用地处置，提升土地资源利用水平。消除户籍、社保等制度性障碍，加快劳动力自由流动与合理配置。发挥资本促进社会生产力发展的积极作用，强化信贷支持，

拓宽企业融资渠道。积极融入全国一体化数据市场，推动数据基础设施建设，推进重点行业数智化转型，探索金融、文旅、医疗等领域数字化赋能路径，释放数据要素价值。落实要素市场制度和规则，配合开展能源、资源等领域市场建设，探索排污权、用能权市场化交易，提升资源环境要素利用效率。

四、营造规范透明的法治环境

完善营商环境投诉举报办理机制，严格规范涉企行政执法，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，推动司法判决与破产制度有机衔接，维护企业合法权益。加强知识产权全链条保护，提升知识产权违法犯罪打击质效，健全知识产权纠纷多元化解决机制。强化融资信用信息共享，发挥政府组织协调、示范引领、监督管理作用，形成推进社会信用体系建设高质量发展合力，为企业在藁城发展赋能加力、保驾护航。

五、营造诚实守信的信用环境

健全社会信用评价机制，完善守信激励和失信惩戒机制，加大融资信用服务平台宣传推广力度。以信用体系建设为重要抓手，激发经营主体内生动力，搭建信用企业“信息库”，形成具有藁城特色的经营主体信用精细化画像，提升市场透明度。持续优化信用修复机制，提高修复效率，方便经营主体“足不出户”申请办理信用修复业务。支持产业链上下游推行“信用

互认”，降低中小企业合作门槛，探索科技企业信用指标体系，形成企业“白名单”，实现企业差异化监管。

专栏 14 全面深化改革开放重点工程
1. 深化国资国企改革。推动藁发集团向城投产投并重转型，健全现代企业制度与市场化激励机制，加快打造创新领先、功能突出、治理高效、充满活力的现代新国企。 2. 加快民营经济发展。落实民营经济促进法，健全优质民营企业梯度培育机制，精准落实惠企政策，激发民营经济发展活力。 3. 融入京津冀协同发展。围绕装备制造、现代食品等主导产业，建立京津产业转移项目库，每年开展点对点招商不少于 20 次；对接京津高校、科研机构，谋划布局概念验证中心、中试熟化平台。 4. 提升政务服务质效。全面提升 12345 政务服务便民热线服务效能，升级“一站式”服务，实现“一窗受理、综合服务”，持续推进“高效办成一件事”改革。 5. 推进“信用藁城”建设。加强政务诚信建设，聚焦公共资源、招标投标、招商引资等领域政府违约行为及相关案件线索，及时督促治理防范风险，推动诚信履约；完善社会信用体系，实现企业信用信息收集和共享，持续推进信用修复、信用承诺应用。

第九章 推动发展方式绿色转型，建设人与自然和谐共生的美丽藁城

深入贯彻习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山理念，围绕建设“美丽藁城”目标，深入实施生态振兴工程，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

第一节 强化环境保护和治理

坚持生态优先、环保为民，完善精准治污、科学治污、依法治污长效机制，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，确保空气常新、绿水常流、净土常在。

一、持续深入打好蓝天保卫战

落实省市统一规划、统一监测、统一监管、统一评估、统一协调的区域大气联防联控工作机制，深度参与京津冀城市群大气环境联防联控，推动大气主要污染物排放总量持续下降，持续提升空气质量优良天数比例。严控挥发性有机物排放，开展低效失效大气污染治理设施排查整治和升级更新行动，深入开展工业企业大气污染综合治理，持续推进工业污染源全面达标排放。深入推进机动车废气污染防治，实施老旧车辆淘汰和

限行政策，开展柴油货车超标排放专项治理，推广纯电动车、混合动力车等节能环保型交通工具。构建过程全覆盖、管理全方位、责任全链条的建筑施工扬尘治理体系。持续开展秋冬季大气污染专项整治，全面推进细颗粒物和臭氧“双控双减”。

二、持续深入打好碧水保卫战

统筹水资源、水环境、水生态综合治理，深化滹沱河生态廊道建设成果，推进入河排污口全流程管控。强化污水处理提质增效，推进污水处理厂清洁排放提标改造，确保城镇生活污水应收尽收、处理设施运行有效。加大农村黑臭水体治理力度，建立健全长效管理和维护机制，确保全区农村黑臭水体遏制增量、消除存量、动态随清。

三、持续深入打好净土保卫战

实施土壤污染源头防控与绿色修复，严格落实建设用地土壤污染风险管控和修复制度，加强用途变更和污染地块联动监管和风险管控，筑牢土壤环境安全防线。开展重点建设用地安全利用专项巡查，对优先监管地块实施分类管控。强化优先保护类耕地保护和农用地土壤重金属污染溯源、整治，扎实推进受污染耕地安全利用和风险管控。实施农业面源污染防治工程，大力推广测土配方施肥，减少农药化肥施用量。构建土壤环境监测体系，逐步实现主要农产品产地土壤环境动态监控，建立污染场地档案和数据库。

四、全面推进“无废城市”建设

坚持减量化、资源化和无害化，逐步推进固体废物治理，依托固体废物信息管理系统，实现全过程闭环管理。全面抓好工业、农业和生活固体废物减量化，加强危险废弃物管理和收集运输处置。拓宽固体废物资源化利用渠道，加强一般工业固体废物综合利用，推广生活垃圾多途径资源化利用方式，提高城乡生活垃圾回收利用率。加强工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业废弃物、医疗废物等各类固体废物规范化处置管理。

第二节 系统推进生态修复

落实京津冀生态环境支撑区功能定位，守牢生态保护红线，健全生态环境分区管控制度，构建“源头严防、过程严管”的监管体系，夯实生态安全基底。

一、优化生态保护格局

严守生态保护红线，完善覆盖全域的生态环境分区管控体系。筑牢“三水四廊”生态基底，以滹沱河、木刀沟、汪洋沟等核心水系为骨架，强化河道生态修复与滨水缓冲带建设，提升水源涵养与水生态安全能力；依托京港澳高速、津石高速、石黄高速、石衡高速等交通干线，构建贯通全域的生态廊道网络，增强生态板块间的连通性，形成连续完整的生态安全屏障。

构建“水系环绕、带状提升、多点覆盖”蓝绿网络格局，利用石津灌渠形成滨水生态廊道，结合道路系统打造滨水空间体系；结合城市主干路网重点布局周边公园绿地，构建“三横三纵”绿道空间；结合居住社区布局，重点补足和拓展各级生活圈绿地。

二、有序推动国土扩绿增绿

实施城乡绿化精准提升，推动“四旁”植树和城区裸露地面植物补栽，构建贯通城乡的生态廊道与防护林体系，有效提升绿色空间的连通性与服务功能。优化公园绿地分布，建设高标准城市公园、郊野公园及城乡风景林荫路，扩展500米服务半径覆盖范围，推进滨水绿色空间建设，提升城市绿化精细化水平。加强乡村公共绿地建设，开展庭院绿化与村口景观节点打造，提升乡村绿化覆盖率。强化林地管理制度，严格林地用途管制与定额管理，科学划分林地保护等级，实行分级管理与森林面积占补平衡，重点保护防护林与公益林，严控公益林采伐及林地非农业建设占用，禁止毁林开垦、挖沙取土，加强森林抚育提升固碳能力与生态系统质量。

三、强化水生态保护和治理

推进重点区域生态覆绿，以滹沱河生态修复为核心，科学推进河岸沙滩地的生态修复与综合利用，因地制宜种植太行白菊、白茅、油菜等适宜品种，发展兼具生态效益与景观功能的复合农作模式，实现国土空间的四季覆绿与生态增值。深化地

下水超采综合治理，做好地下水水位、水质动态监测，全面压减地下水超采量，科学核定地下水取水额度，针对超采重点区域制定“一域一策”管控措施，杜绝超额度、超范围开采，逐步实现地下水采补平衡。充分发挥“河长制”作用，常态化开展汪洋沟、滹沱河等河道沿线巡查，严查河道沿线违法违规行为，全面清理河道内和河道两侧垃圾，定期收割河道中水生植物。配套建设滨水步道，打造生态与游憩兼具的水生态系统。

第三节 践行绿色生产生活方式

紧扣“双碳”战略目标，系统推动生产方式绿色低碳转型，倡导绿色低碳生活方式，形成全社会共建绿色家园的良好风尚，构建全民共建共治共享的生态环保新格局。

一、加快生产方式绿色转型

积极推动产业结构调整和优化升级，支持现代食品、新能源、节能环保、特色新材料、智能装备制造等绿色高端产业发展，加快推进有机肥、建材等传统产业污染治理提升改造，坚决遏制“两高一低”项目盲目上马，逐步构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色生产体系。全面推进全产业链和产品全生命周期绿色发展，引导工业企业开展质量及环境管理体系认证。落实碳减排各项政策，积极配合推动碳排放权交易，加快绿色工厂建设，鼓励绿色科技在重点行业和领域的应用，

推进重点行业开展全方位、各环节的绿色化改造和升级。落实绿色金融政策，引导金融机构树立绿色发展理念，加强绿色信贷能力建设。

二、践行绿色低碳生活方式

增强全民生态环保意识，加强新媒体对生态文明建设的舆情引导，结合“六五环境日”等纪念日开展形式多样的主题宣传活动，优选一批学校、社区或公园打造生态文化宣传特色点位，形成尊重自然、顺应自然、保护自然的生态共识。加快推进全民绿色消费，创新绿色商场即时消费、智慧商圈线上消费等多元绿色消费场景，加大政府绿色采购力度，深入开展反过度包装、反粮食浪费、反过度消费行动。加强垃圾分类和再生资源回收利用体系建设，深入推进“光盘行动”，引导公众优先选择绿色出行方式。全面推进绿色建筑，发展推广绿色建筑，高标准创建美丽庭院、美丽工厂、美丽田园，持续打造户户见绿、厂厂整洁、处处皆景的生活场景新面貌。实施全面节约战略，提高垃圾分类和资源化利用水平，构建废旧物资循环利用体系。

三、全面推进资源高效利用

推进余热余压回收、中水回用、废渣资源化等绿色化改造，促进生产过程废弃物和资源循环利用。完善碳排放总量和强度“双控”机制，实施企业分类综合评价，实行资源要素差别化

配置，推动土地、能源、用水等资源要素向高产区域、高端产业、优质企业集聚，全面推进资源节约和高效利用。加快清洁能源替代利用，积极发展分布式光伏、风电等绿色能源，促进智能电网发展，增强用能灵活性与安全性，积极构建多能互补的能源格局。严格合理控制煤炭消费，新建和改（扩）建用煤项目依法实行煤炭等量或减量替代，推动能耗双控向碳排放双控转型。推动大宗货物“公转铁”，积极发展多式联运，推动运输工具低碳转型。

专栏 15 推进美丽藁城重点工作
1 垃圾收集处理。改造提升城区老旧垃圾转运站，更换智能垃圾压缩设备，更换新能源垃圾环卫车辆，提升城区垃圾处理水平。推动餐厨废弃物资源化处置项目，运用先进技术将有机废弃物转化为高附加值绿色产品，实现垃圾治理从末端处置向源头减量、资源循环的战略转型。 2.城市污水处理设施建设。推进城北污水处理厂提标改造与再生水管网建设，全面提升出水水质与水资源循环利用能力。实施城区污水管网及设施建设改造，加强农村生活污水收集管网和处理协同建设，有效增强污水收集效能与处理韧性。 3.华北再生资源循环利用园区建设。充分发挥南董镇现有再生资源回收利用产业集群优势，引导现有龙头企业开展数字化回收，引进和培育再生资源高价值化利用企业，构建再生资源完整产业链条。 4.全域扬尘治理专项行动。重点开展建筑工地、道路积尘、裸地场站等扬尘源治理攻坚，落实工地标准化管理、加强道路清扫保洁与裸地绿化硬化等措施，全面提升扬尘防治水平，助力城市环境整体提升。 5.工业企业治理专项行动。实施以企业深度治理、环保绩效评级、治理设施提效升级、远程智能监管为一体的系统提升计划，推动企业落实环境保护主体责任，全面提升企业环境管理规范化、标准化水平。

第十章 践行以人民为中心的发展思想，打造 共建共享的幸福藁城

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，办好民生实事，优化文化服务和文化产品供给，提高社会保障水平，在高质量发展中持续增进民生福祉、提高人民生活品质。

第一节 推动实现更高质量就业

精准落实就业优先政策，构建高质量就业公共服务体系，实施灵活就业市场提升工程，优化创业促就业生态，推动更多劳动者实现高质量充分就业。

一、强化就业优先政策

紧密结合产业规划、区域发展重大战略，不断培育就业新动能，着力扩大重点行业、重点区域就业容量，提升就业质量。拓宽就业渠道，支持各类经营主体稳岗扩岗，实现就业扩容与收入提升的良性循环，鼓励创业带动就业，全面激发社会创业活力。深化京津冀劳务协作，促进劳动力向京津地区有序转移就业。实施产业就业精准帮扶，抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体稳就业工作，实施高校毕业生等青年就业能力提升计划，帮助高校毕业生、失业青年等提升求职技巧和就

业能力，尽早实现就业创业，努力提升青年就业水平。促进农民工特别是脱贫劳动力就地就近就业，畅通外出务工和就业渠道。完善就业援助制度，加强对就业困难群体的帮扶，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。

二、优化创业就业生态

鼓励企业建设科技创新平台，推动产学研合作。通过人才会客厅提供“全周期”服务，持续落实人才绿卡服务政策和人才公寓等服务项目，增强对高层次人才的吸引力，促进优秀人才扎根并长期发展。完善跨区域转移就业协作、劳动保障监察联合执法机制。优化创业担保贷款、创业补贴、社会保险补贴等政策，通过整合政策、服务、资金与人才资源，激发各类经营主体活力，以创业带动就业。健全劳动人事纠纷调处和仲裁处理机制，加强劳动保障监察能力建设，依法严厉打击恶意拖欠农民工工资行为，切实保障劳动者合法权益。

三、完善就业服务体系

推动公共就业服务向基层延伸、向精准聚焦，依托就业信息“一库一平台”，开展线上线下相结合的零工岗位信息撮合、权益保障和技能培训，提升零工等灵活就业人员就业服务水平。探索构建面向全体劳动者、全职业生涯、全过程衔接的终身职业技能培训体系。建立健全技能培训与区域产业发展对接机制，大力开展职业技能培训。建立全区劳动力资源动态数据库，推

动“互联网+就业”平台全覆盖。加快智慧就业平台、创业培训和职业发展网络平台建设，逐步对接融入省市就业信息平台，因地制宜建立“家门口”就业服务站。“十五五”期间，累计新增就业人数超3.5万人。

四、促进群众增收致富

围绕构建更加公平、可持续的收入分配体系，促进农村居民收入持续增长，不断缩小城乡居民收入差距，推动城乡居民共同富裕。落实城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模。合理调节过高收入，取缔非法收入，规范收入分配秩序，推动形成橄榄型分配格局。拓宽农民增收渠道，完善联农带农机制，发展新型农村集体经济，鼓励和支持村民以土地、资金、劳动力等多种方式参与农业适度规模经营，让农民更多分享产业链增值收益。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，完善常态化防止返贫致贫机制，守牢长久不发生规模性返贫致贫的底线。

第二节 办好人民满意的教育

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，深化教育教学改革，加强教师队伍建设，优化教育资源配置，推行智慧教育新模式，加快城乡教育一体化进程，确保教育教学质量进入全市前列。

一、全面落实立德树人根本任务

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。实施新时代立德树人工程，推进大中小学思政课一体化建设改革创新，加强未成年人思想道德建设，构建完善“大思政”育人体系。深化学生“四史”教育，深入实施青少年学生读书行动。推进学校美育浸润行动，加强心理健康教育，提升中小学生体质健康水平，全面加强新时代劳动教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。完善评价体系，构建以“立德树人成效为核心、多元评价为支撑、数字赋能为抓手、结果运用为关键”的区域教育评价体系。

二、全面优化教育资源配置

持续优化教育资源布局，协同推进教育资源优势互补和有序流动，加强区域、城乡、学段间动态调整和统筹调配，建立同人口变化相协调的供给机制。统筹中小幼学校规划建设，加快建设一批条件较优、质量较高、群众满意的新优质中小学校和幼儿园，持续改善全区学校办学条件。实施南董镇西四公小学、贾市庄镇张名甫小学和南营镇宜安小学改扩建工程，完成尚中街小学及幼儿园、藁城区第六中学新校区及幼儿园建设。深入扩大优质教育资源覆盖范围，引导优秀校长和骨干教师向农村学校流动，共享优质教育资源，推动城乡义务教育学校师资配备全面达标。鼓励优质学校通过建立教育集团、城乡学校

共同体、对口帮扶等方式，带动薄弱学校协同提升素质教育实施水平，促进区域基础教育质量整体提升。利用国家中小学智慧教育平台、联合教研等模式，促进优质线上教育资源全域共享。深入实施教育数字化战略，加快人工智能融入教育教学全过程，以创新应用破解教学难点，助力教育质量全面提升。到2030年，义务教育阶段适龄儿童入学率保持100%。

三、全面推动教育协调发展

进一步健全教育投入机制，促进学前教育优质普惠发展，加快义务教育优质均衡发展，扩大普通高中教育资源供给。探索公办幼儿园多元化用人机制，打造中心幼儿园，形成龙头园托管共建乡镇中心园模式，落实普惠性民办幼儿园扶持政策。逐步推行免费学前教育。持续推进义务教育“双减”政策落地落实，提升寄宿制学校办学条件和管理水平。大力推进义务教育一站式平台阳光招生，按照“划片招生、就近入学”原则，利用招生平台实现线上报名、资料审核、招收录取等环节一网通办。办好必要的乡村小规模学校，做好外来务工人员随迁子女义务教育入学工作，健全留守儿童、残疾儿童关爱体系和工作机制，实现控辍保学常态化。推动高中阶段教育多样化、特色化发展，扩大区一中、二中办学规模，增加普通高中学位供给，推进区一中与省市重点高中合作办学，振兴县域高中。深化职业教育改革，推动区职教中心申报“综合高中”，完善区

域职普融通教育体系。支持企业参与职业学校教学改革，共建以产业需求为导向的职业教育体系。引导规范民办教育发展，实施特殊教育发展提升行动，积极创建十五年一贯制特殊教育学校。依托各乡镇成教学校，开设更多个性化、特色化课程，扩大社区教育、老年教育的覆盖面。健全学校家庭社会协同育人机制，打造具有藁城特色的“成长合伙人”育人品牌。深入推进全民终身学习活动，推动学习型城市、学习型社区建设。

四、全面提升教师队伍素质

把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准，引导学校把师风建设与教风打造、校园精神塑造进行有机整合，着力构建良好的师德师风、校风学风。推动教师终身学习和专业发展，持续实施乡村教师培养计划，建设一支师德高尚、业务精湛、结构合理的高质量教师队伍。加大校长特别是乡村学校校长培训力度，建立校长后备人才培养制度，打造一支政治坚定、治校有方、群众认可的专业化校长队伍。实施名师名校长培养计划，与国家教育行政学院、河北师范大学、省教科院等开展深度合作，设立名师工作室，培养省、市级名师、名校长，力争推选进入国家级名师、名校长培养序列。到 2030 年，农村义务教育学校专任教师小学本科以上学历达 95%，初中本科以上学历比例达到 98%。

第三节 推进“健康藁城”建设

实施健康优先发展战略，关注生命全周期、健康全过程，深化医药卫生体制改革，优化医疗资源配置，完善医疗卫生服务体系，提升疾病防控能力，提高医疗服务的可及性和公平性，建成全市健康促进先进区。

一、共筑公共卫生安全屏障

加强区域公共卫生应急管理，坚持防治结合、联防联控、群防群控，健全平战结合的公共卫生应急管理体系运行机制，增强重大突发公共卫生事件应对处置能力。完善公共卫生防控体系，健全“分层分级、防治结合、平急结合、中西结合”的公共卫生防控救治网络，推进疾病预防控制机构标准化建设，提升区级医院传染病救治能力。完善疾控机构和医疗机构协同监测机制，健全重大公共卫生事件医疗救治制度。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。加强血液安全管理，营造全社会支持参与无偿献血的良好氛围。深入开展爱国卫生运动和健康藁城行动，倡导文明健康生活方式。积极发挥村（居）民委员会公共卫生委员会作用，促进社会共治。

二、加强医疗机构建设

加快人民医院新院区建设，强化重点专科、学科管理，建设胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重儿童和新生儿救治中心。加强藁城中西医结合医院建设，建

设标准化康复科、治未病科等中医药特色专科，加强中医药传承创新发展，推进国家中医药传承创新发展试验区建设，促进中西医结合发展新模式。推动张家庄、增村医养结合中心项目建设，发展医疗养老结合新模式。加强乡镇卫生院全科医疗科、内科、外科、妇产科、中医科、康复科建设，鼓励有条件的机构设立眼科、耳鼻喉科等科室。推动紧密型医共体建设，整合建立检验、心电、影像、消毒供应、后勤保障、物流配送等资源共享中心，为医共体内各医疗卫生机构提供同质化服务。加强紧密型县域医共体智能应用，建立基层医生智能辅助诊疗应用，全面实施“人工智能+医疗卫生”应用发展，开展 AI 辅助诊断与决策。瞄准石家庄市及周邊市场，加快布局一批医养产业综合体和高端医养服务。

三、优化医疗卫生资源

按照常住人口规模和服务半径，合理布局医疗卫生资源。通过专科协作、远程医疗等方式，推动优质医疗资源下沉。深化与京津等地优质医疗资源合作。健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的乡村医疗卫生服务体系，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。在基层推广医学人工智能辅助诊疗系统，提升基层医疗机构综合服务能力。建立疑难重症会诊和转诊绿色通道，完善急救医疗网络联动协作机制。合理增加床位，提高医师、护士配置标准。适应社区基

层首诊和家庭医生守门人要求，配置乡村医生或乡村执业（助理）医师，在社区卫生服务中心和乡镇卫生院配备公共卫生医师。

四、提升健康服务能力

深化医药卫生体制改革，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。深化医养康养有机结合，加强护理型人才培养，稳步增加护理型养老床位供给，建立健全老年人专业护理支持网络。推动藁城妇幼保健院建设，力争达到二级标准。完善出生缺陷防治体系，开展早孕关爱行动和儿科服务年行动。扩大普惠托育服务供给，支持社区、用人单位等开设托位，加强综合监管，促进婴幼儿照护服务健康发展。加强区办医院精神科建设，在有条件的基层医疗卫生机构开设精神心理门诊，鼓励社会力量开设精神心理门诊。健全由各类医疗卫生机构以及机关、学校、社区等单位的健康教育职能科室等组成的健康教育网络。鼓励乡镇卫生院、社区卫生服务中心开展职业病患者康复工作。

第四节 完善社会保障体系

进一步扩大社会保险覆盖范围，完善养老、失业、工伤等保险制度，加强社会救助体系建设，构建覆盖全民、城乡统筹、可持续的多层次社会保障体系。

一、健全社会保险体系

落实企业职工基本养老保险全国统筹、基本医疗保险省级统筹制度，建立多层次、广覆盖的社会保障体系。落实城乡居民基本养老保险制度，实施统一的缴费档次和待遇调整机制。完善社保关系转移接续政策，推动灵活就业人员、农民工、新业态就业人员应保尽保。落实社会保险待遇正常调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金水平。完善被征地农民养老保险制度，确保征地补偿资金优先用于养老保险缴费。鼓励企业缴纳企业年金，鼓励灵活就业人员参加个人养老金制度，构建多层次养老保障体系。建立防范因病致贫返贫的长效机制，将医疗救助对象覆盖范围扩大至低收入家庭。强化社会保障接轨衔接，有序拓展社保卡居民服务“一卡通”应用场景，推动社会保障、社会服务等重点领域数据共享。

二、提升社会救助水平

结合区域发展需求与国家政策导向，持续健全完善“大救助”体系。加大城乡低保、特困人员、空巢老人、困境儿童、残疾人等群体的保障救助力度，开展“寸草心爱老敬老活动”志愿服务 60 场、“小橘灯”助残接力计划志愿服务 60 场次。完善最低生活保障和特困人员供养等基本生活救助制度，开展灾害、医疗、教育、住房、司法等专项救助。健全政府救助与慈善帮扶有效衔接机制，促进和规范慈善事业发展，引导支持

社会组织、人道救援、支援服务、公益慈善等健康发展。在主城区成立藁城区社会救助指导中心，依托原社会工作站在全区各乡镇成立民政服务站，在困难群众较多的村（社区）设立救助服务站点。打通民政、医保数据壁垒，实现救助对象智能识别。

三、完善社会福利制度

推进“精准识别、快速响应、发展赋能”的现代社会福利体系建设。保障老年人住房，优化养老服务供给体系，科学统筹城乡设施布局，织密区、乡、村三级养老服务网络，支持社会力量举办规模化、连锁化养老机构。加强对失能、失智及高龄等特殊困难老年人的专业化、个性化、可负担的生活照护与服务支持，实现“养老”向“享老”转变。加强退役军人服务保障，严格落实拥军优属政策，常态化开展社会化拥军活动。建立健全基本殡葬服务制度，强化殡葬行业的公益属性，推动增村镇、梅花镇、廉州镇等公益性殡葬服务设施项目建设，加强殡葬综合监管。提升儿童福利服务能力，鼓励慈善机构、志愿者联合开展儿童关爱活动，加强孤、弃、残儿童养护、医疗、教育、康复等兜底保障。健全红十字事业发展长效机制，完善应急救援、人道救助工作体系，提升红十字会服务民生、保障民生的专业能力。

四、促进人口高质量发展

注重保障好“一老一小”等重点群体权益，以应对老龄化、少子化为重点，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。主动应对人口老龄化趋势，建设老年友好型社会。优化基本养老服务供给，不断满足老年人多样化养老服务需求。加强养老服务综合监管，提升养老服务设施服务能力，加快公共区域适老化改造。开展老年教育，创造适老化就业岗位，积极开发老年人力资源。培育壮大银发经济，促进养老事业与养老产业协同发展。优化生育支持政策和激励措施，落实生育保险和生育休假制度，建设生育友好型社会。加强普惠育幼服务体系和托幼一体化建设，构建覆盖城乡、形式多样、满足不同需求的多元托育供给模式。实施健康儿童行动，夯实儿童医疗保健服务网络。加强儿童友好型社会建设，着力推进城市空间“适儿化”改造，优化家庭教育指导服务体系，健全儿童重点易发意外事故预防和处置机制，持续净化儿童网络文化环境。开展中小学生学习安全教育日活动和应急演练，提高儿童防伤害防灾疫意识和自救互救能力。

五、推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度，促进房地产市场供需平衡、结构合理。坚持以需定建，优化保障性住房供给，完善以公租房、保障性租赁住房和配售型保障性住房为主的多层次住房保障体系，满足城镇

工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，建立房屋安全体检、安全管理资金、质量安全保险等全生命周期安全管理制度。

专栏 16 民生重点工程
1.就业促进行动。实施高质量就业提质 4 大行动。实施青年就业能力提升行动，每年募集一定数量的就业见习岗位，组织高校毕业生等青年参加技能培训；实施困难群体就业帮扶行动，进一步挖掘政策性和市场化就业岗位；实施创业带动就业行动，全力推进“创业担保贷款助力”“创业服务护航”等创业带动就业计划；实施就业服务优化行动，每年组织开展公共就业服务专项活动。 2.教育现代化建设工程。推进教育产业园区、河北地质大学科创园、石家庄信息工程职业学院二期等项目建设；实施尚中街小学及幼儿园、南董镇西四公村小学、贾市庄镇张名甫小学、南营镇宜安小学等学校的教学楼新建或改扩建工程；建设职业技术教育中心学生宿舍楼。 3.健康藁城建设工程。推进人民医院新院区、张家庄和增村医养结合中心项目建设，实施全民健身设施提升、医共体强基工程，全面提升健康藁城基础设施保障水平。 4.积极应对人口老龄化。实施藁城区老年养护院、梅花镇养老康养、增村镇新建养老院等一批普惠型养老项目，着力提高老年人照顾服务能力。“十五五”期间，新建 1 家公办养老机构，培育标准化居家社区养老服务机构 12 家，护理型床位达到 73%。

第五节 繁荣发展文化事业和文化产业

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以社会主义核心价值观为引领，挖掘藁城深厚文化底蕴，推动文化事业、文化产业和旅游业深度融合，深入实施文旅振兴工程，将文化软实力转化为区域竞争硬支撑。

一、弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。严格落实意识形态工作责任制和网络意识形态工作责任制，加强各类意识形态阵地管理。加强和改进思想政治工作，协调推动思想政治工作体系建设，推进校园文化建设。深入实施公民道德建设工程，大力弘扬中华传统美德，加强家庭家教家风建设。统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，做好全国精神文明村镇、文明单位、文明家庭创建，持续打造“德善藁城”。加强网络内容建设和管理，持续开展“清朗·燕赵净网”专项行动，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，营造清朗有序的网络空间。

二、组织开展文化活动

实施农家书屋建设、农村公益电影放映等文化惠民工程，推动优质文化资源直达基层，繁荣互联网条件下新大众文艺，推进书香社会建设。加强优秀文化作品创作与传播，积极参与各级重大文艺活动，打造一批具有辨识度、影响力的文艺精品，讲好藁城故事。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推进宫灯、官面、战鼓等非物质文化遗产保护传承，加强重点文物、革命文物保护利用。深入挖掘我区历史文化内涵，组织展览、展演等群众性品牌文化文艺活动。

三、打造文化产业品牌

完善文化管理体制和生产经营管理体制，培育“官文化”优秀文化企业和品牌。推进文化建设数智化赋能，以“官里街”“官面印象非遗汇客厅”等为载体，推进发展非遗沉浸式体验、数字文创、研学实践等新型文化业态。整合藁城官面、九门牛羊肉、黄庄月饼、梅花酥鱼等风味特色美食，引进专业化运营团队，推动形成美食打卡、休闲购物等新型消费场景。聚焦品牌建设与产品创新，开发官灯、官面、官酒相关文创产品，积极建设打造官灯产业园、“三官”片区等，通过标准化运营、差异化体验持续提升产业核心竞争力，推动文化产业向规模化、品牌化、高端化转型发展。

四、推动文旅融合发展

推动全域文旅振兴，坚持“文化为魂、产业为本、旅游为形”的原则，通过文化赋能、产业融合，进一步丰富优质文旅产品供给，叫响藁城文旅口号。整合城区文旅资源，构建差异化文旅矩阵，打造国潮特色引爆区、老城焕新样板区、“三官”深度研学区、古韵文化集雅区、激情活力悦动区、时尚消费体验区等6个特色功能联动区。以北部滹沱河沿岸文旅经济带和南部非遗农耕文化带为两翼，带动全域文旅高质量发展。在北部，围绕沿河旅游经济开发，串珠成链，构建“三湖一点一走廊”的发展格局。在南部，整合耿村故事、三官文化、刘海文化等各级非遗资源，融合太极禅林、千亩百年梨树群等特色禀

赋，推动文旅产业和乡村振兴深度融合。深挖河北地质大学地质博物馆国家级科普教育基地资源，系统策划地质科普研学线路，打造沉浸式文旅体验项目，培育彰显藁城特色的文旅新名片。

专栏 17 文化事业和文化产业发展重点工程
1.爱国主义教育工程。建好用好藁城梅花纪念馆、藁城烈士陵园等爱国主义教育，推动爱国主义教育常态长效。 2.文化强区建设项目。谋划“三官”研学、官灯美中华、梅花镇官灯产业园等项目，推动文化设施提质升级。创建“官面印象非遗汇客厅”，打造非遗与旅游融合新窗口。 3.构建滹沱河沿岸文旅经济带。围绕沿河旅游经济开发，串珠成链，构建“三湖一点一走廊”（“三湖”即台西湖、廉州湖、太极湖；“一点”即国御温泉；“一走廊”即滹沱河生态走廊）发展格局。 4.推动文旅产业和乡村振兴深度融合。重点打造以耿村故事、藁城战鼓、刘海文化等为代表的文化旅游线路，以太极禅林、派尔理想国为代表的休闲观光线路，以梅花惨案纪念馆、烈士陵园等为代表的红色旅游线路，以贯庄黄瓜、蔬果休闲采摘、农业科技观光园为代表的农事旅游线路，以南营驴肉、马庄小米、角中烧鸡等为代表的美食旅游线路。

第六节 建设青年发展型城市

坚持党管青年原则，着力推进青年优先发展，以打造“乐业、乐创、乐居、乐享、乐学”之城为目标，加快建设青年发展型城区。

一、加强青年教育培养

强化青年理想信念教育，面向中学中职学生、大学生、企

业青年、进城务工青年、农村青年等不同群体，分类开展青年思想教育和引导，进一步提高全区青年思想道德水平和文明素养。鼓励青年探索新兴领域发展新模式新业态，助力青年学习进步和建功立业。注重青年人才的培养开发，加强青年人才梯次储备。大力选树青年先进典型，深化各类青春建功活动。

二、服务青年发展需求

加大青年体育设施和场所建设，丰富青年文体活动，提升青年心理咨询与辅导干预能力，不断提升青年身心健康水平。营造关爱青年群体恋爱、结婚的积极氛围，促进形成文明、健康、理性的青年婚恋观念，为青年婚恋提供必要的基础保障和适合青年特点的社交平台，提升青年婚姻家庭和生殖健康服务水平。完善就业创业政策帮扶体系，促进青年更充分就业、更高质量创业。加大公共资源投入，推动青年人才在落户、子女教育、医疗保健等方面享受更多便利。

三、切实保障青少年权益

维护和发展青少年合法权益，推进社会保障体系充分覆盖青年急需的保障需求。加强法治宣传教育，增强青少年法治观念和意识。完善和贯彻青少年权益维护法律法规和政策，依法打击侵害青少年合法权益的行为。拓展青少年权益表达渠道，完善法律援助工作网络。完善对残疾青年的社会保障和救助政策，加强对流浪未成年人、家庭困难青年、进城务工青年、农

村留守儿童等青少年群体的社会救助工作。建立针对有严重不良行为和涉罪青少年进行教育矫治的有效机制，形成完善的重点青少年群体服务管理和预防犯罪工作格局。

四、营造青年友好环境

积极落实就业政策，发展数字经济、平台经济等新业态新模式，持续增加适合青年的就业岗位。推动“青年友好”理念融入城市发展战略，高效利用青年人才公寓、保障性租赁住房，为青年群体提供住房保障，不断提升产业集聚区、科创园区等重点区域职住平衡水平。高度重视青年在经济社会发展中的生力军和突击队作用，实现青年发展与城市进步同频共振、相互促进，为加快建设“经济强区、魅力藁城”贡献青春力量。

专栏 18 青年发展型城市建设工程
1.青年思想引领工程。面向各类青年群体分层分类开展思想引领活动，强化理想信念教育，筑牢青年思想根基。深入实施“青年马克思主义者培养工程”，着力培养政治坚定、能力突出的青年骨干，巩固和扩大党执政的青年群众基础。 2.青年友好环境建设工程。组织开展青年创业训练营活动，培养青年创客。推动青年夜校提质升级，丰富青年业余生活。加强12355青少年服务平台建设，提升对青少年的常态化关怀与应急响应能力。开展品牌交友联系活动10场次，服务青年500人次。 3.青年人才引进工程。加大青年人才引进力度，吸引集聚一批高素质青年人才。大力选树青年先进典型，营造崇尚榜样、学习先进的良好氛围，培养青年拔尖人才，为其发挥作用搭建平台、创造条件，激发青年人才的创新活力。

第七节 统筹其他社会事业发展

坚持系统观念，统筹推进体育事业、妇女儿童保护、残疾

人事业、社科普及等其他各项社会事业全面发展，构建以人为本、覆盖城乡、分布合理、功能完备、运转高效的公共服务体系。

一、大力发展体育事业

布局一批全民公共健身服务设施、多功能运动场等设施，推动学校及企事业单位体育设施有序向社会开放，共同打造城市社区“十五分钟健身圈”。优化业余训练体系，培育后备人才，积极承办高水平体育赛事，打造具有藁城特色的赛事活动。深化体教融合，重点提升青少年体育素养。推动“体育+旅游”“体育+文化”产业联动，培育新的经济增长点。广泛开展社区运动会、职工体育活动等，推动全民健身生活化。

二、保障妇女儿童权益

统筹兼顾妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活各方面的发展权益，消除就业性别歧视，加强妇女卫生保健和特殊困难妇女群体民生保障。开展“木兰赋能”培训，针对家政、电商、康养等行业组织培训活动。依法保障未成年人合法权益，保护未成年人身心健康，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为，有效预防青少年违法犯罪。“十五五”期间，建立“妇女儿童之家”“妇女微家”10个，巾帼创业技能培训15场，普法宣传20场次，举办家庭教育讲座、亲子阅读活动30场次。

三、发展残疾人事业

完善残疾人帮扶制度和服务体系，促进残疾人充分参与和社会融合。聚焦残疾人全周期康复需求，构建“预防—康复—适配”全链条服务体系。完善残疾儿童康复“医康教”模式，实现应救尽救、提标扩面。推广科技助残成果，开展辅具适配补贴。强化残疾预防宣传与筛查干预，提升康复机构规范化服务水平，让残疾人就近就便享受康复服务。贯彻落实国家、省、市促进残疾人就业行动方案要求，做好残疾人技能培训，加大辅助性就业扶持，加强康复人才培养，做好高校残疾人就业服务工作，加大残疾人就业需求调查力度，搭建用人单位和残疾人便捷沟通平台，鼓励企业按比例安置残疾人就业。

四、做好社科普及工作

推进社科普及场所标准化建设，在图书馆、文化馆等公共场所设立社科普及专区。支持高校、科研机构开放社科资源，建设特色专题展馆。打造“社科普及周”“人文讲堂”等品牌活动，推动社科知识进机关、进校园、进社区、进企业。运用新媒体技术，建设数字化社科普及平台，开发短视频、动漫等通俗化产品。围绕党的创新理论、优秀传统文化、法律法规等重点领域，开发系列普及读物。针对不同群体需求，开展差异化、分众化普及活动。组建社科普及专家库，培育基层社科普及志愿者队伍。加强社科普及工作者培训，提升专业化水平。

第十一章 健全现代社会治理体系，建设更高水平的平安藁城

坚持法治引领与平安筑基并重，推动治理效能与民生福祉深度融合，构建共建共治共享治理格局，筑牢藁城安全稳定根基，彰显法治文明底色，保障人民生命财产安全，为经济社会高质量发展护航，让社会既安定有序又充满活力。

第一节 筑牢安全发展底线

聚焦建设更高水平平安藁城的重点任务，坚持把捍卫政治安全摆在首位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。

一、推进国家安全体系和能力现代化

坚持党对国家安全的绝对领导，强化国家安全议事协调机构统筹协调与组织推动职能。严格落实国家安全责任制，聚焦政治、经济、生态、社会等重点领域，深化重大项目、重大决策社会风险评估，完善全链条风险防控体系，形成部门联动、城乡协同的工作合力。加强国家安全教育，提升全民安全意识。坚持把捍卫政治安全放在首位，全方位守护经济社会高质量发展大局。严密防范打击各类渗透、破坏、颠覆、分裂活

动，坚定维护政权安全、制度安全和意识形态安全。

二、加强重点领域安全能力建设

筑牢产业安全与韧性底线，提升产业链供应链韧性，防范化解产业空心化风险，强化要素保障安全。守牢经济金融风险底线，有效管控地方政府债务风险，排查化解非法集资等金融风险，维护区域金融稳定。严格落实粮食安全党政同责，坚决防止耕地“非农化”、基本农田“非粮化”，夯实粮食安全根基。保障能源、水资源安全，推进非化石能源发展，落实水资源刚性约束，提升集约安全利用水平。筑牢生态环境安全屏障，严守生态保护红线。打好污染防治攻坚战升级版，强化跨区域污染应急联控。紧盯新型领域安全，加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等领域安全风险防控，加强知识产权保护和核心技术自主可控能力建设，完善科研项目安全管理体系。

第二节 保障人民群众生命财产安全

牢固树立“人民至上、生命至上”理念，始终把保护人民群众生命安全和身体健康放在第一位，完善公共安全体系，推动安全治理模式向事前预防转型，全面提高公共安全保障能力，让藁城发展更有温度，让人民生活更有安全感。

一、强化安全生产和消防安全管理

强化生产安全与消防安全风险源头管控，在“防”上下功

夫，坚决避免“事后发力”，严格落实安全生产和消防安全责任制。加强安全生产和消防安全专项治理，开展安全生产和消防安全隐患动态“清零”行动，加强重点领域安全风险排查和综合整治。开展安全生产、消防安全精细精准执法和帮扶行动，持续提升执法效能。强化和落实生产经营单位主体责任，严格安全培训和管理，切实提升有关从业人员的素质和能力。提升重要基础设施本质安全水平，坚决遏制重特大安全事故发生。

二、筑牢食品药品安全防线

完善食品药品安全责任体系，加强全链条监管。严格落实食品安全标准，健全全过程食品监管体系，强化从农田到餐桌的全链条无缝监管，实施食品药品全链条追溯工程。严格落实生产经营者主体责任，建立完善内部食品安全管理制度、追溯体系和自查报告制度。严格执行药品经营质量管理规范（GSP），推进药品监管创新，健全药品全生命周期监管，提升智慧监管水平。完善药品安全责任体系，层层压实责任，畅通投诉举报渠道，鼓励媒体和公众进行监督，推进食品药品安全社会共治。

三、健全应急管理体系

坚持预防预备与应急处突相结合，加强专业队伍和社会救援力量建设，构建统一指挥、部门协同、军地联动、社会参与的现代化应急管理体系。强化应急值守、监测预警、信息传递、应急指挥等功能一体化建设，提高重大突发公共事件处置保障

能力。筑牢应急响应“前沿阵地”，科学优化消防站布局并加快建设。聚焦实战需求，强化专业训练设施建设，锻造专业应急“尖刀力量”，建设多元化及复杂场景训练综合保障体系。深入开展灾害事故隐患排查治理，增强城乡住房及基础设施抗震韧性，加强气象、水文地质灾害监测预报预警，提高对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等风险的防范能力和预报预警能力。推进应急科普教育，常态化开展安全教育和应急演练，提高各级应对自然灾害和事故灾难的能力。

第三节 加强和创新社会治理

坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进社会治理体系和治理能力现代化，不断提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，探索出一条具有藁城特色的基层社会治理新路径。

一、健全社会工作体制机制

深化拓展新兴领域党的建设，做好新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作。推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，加强乡村治理，完善社区治理，健全城乡社会治理体系。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。加

强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。

二、深化社会治安防控体系

强化大数据赋能，推进人工智能应用，打造严密高效的社会治安防控体系。强化人防物防技防等基层基础建设，推动社会公共安全治理模式向事前预防转型，实现重点公共区域视频监控全覆盖，对违法犯罪规律精准研判和智能预警。完善打击犯罪新机制和扫黑除恶常态化机制，依法严厉打击群众反映强烈的各类违法犯罪活动。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。做好重大活动安保工作。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。鼓励群众参与社会治安治理，加强社会协同防控，发展壮大群防群治力量。加强禁毒宣传教育，打击跨境贩毒、网络涉毒等新型犯罪，加强物流寄递等重点行业监管，切断毒品流通渠道。

三、完善群众服务工作机制

推进信访工作法治化，以科技赋能为引领，推动综治中心规范化建设提质增效，完善“一站式”多元化解机制，夯实社会治理制度基础。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。畅通和规范群众

诉求表达、利益协调、权益保障渠道，强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理，加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

四、加强国防动员工作

完善国防动员体系，巩固“全国双拥模范城”成果，深化军地协同，促进经济和国防建设协调发展。严格落实经济建设项目相关规定，积极预置国防功能，贯彻国防要求，实现统筹衔接、同步建设。完善国防动员建设军地对接工作机制，研究推进重要行业数据资源对接共享，提高动员潜力预置和需求预测的针对性。加强重要目标防护和军事设施保护。完善国防后备力量体系，加快推进后备力量转型发展，进一步优化国防动员专业保障队伍。

五、推进法治社会建设

坚持全面依法治国，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，促进各方面工作法治化。加强法治政府建设，推进严格规范公正文明执法，健全规范涉企执法长效机制，提高依法行政水平。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，合理布局服务中心（站），做实“法援惠民生”品牌。创新全民守法实践，落实“谁执法谁普法”责任制，实施公民法治素养提升行动，加强法治文化建设。推进基

层依法治理，完善村（居）民自治制度，修订村规民约、居民公约，引导群众自我管理、自我服务。

专栏 19 平安藁城建设工程
1.加强能源安全保障。聚焦电力、燃气等关键领域，构建稳定可靠的能源保障体系，强化电网升级与能源应急储备，常态化开展燃气管道巡检与泄漏应急处置，推进实施城市燃气泄漏感知预警项目。 2.严把食药安全关口。积极参加全市国家食品安全示范城市创建活动，开展“菜篮子守护”“网络带货监管”等专项治理。运用大数据平台收集线索，实现精准监管，从生产源头到消费终端，构建全链条监管体系，严厉打击违法违规行为，让群众吃得安心、用药放心。 3.提升应急处置效能。加快推进智慧城市网络安全与数据安全保障、全域网络数据安全态势感知等项目建设，构建“科技+人力”立体巡防体系建设，完善从预警发布到响应结束的全流程机制。常态化开展安全生产、防汛、供水、燃气等领域应急演练，提升供水、电力等生命线工程的应急修复能力，筑牢城市安全“防火墙”。发展应急产业，谋划应急产业聚集区、廉州镇北营村应急装备制造区建设。

第十二章 建设风清气正政治生态，确保规划有序有效实施

坚持党的全面领导，健全规划实施保障机制，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，推动思想大解放、能力大提升、作风大转变、工作大落实，切实把“十五五”规划的各项目标任务转化为发展成效。

第一节 全面加强党的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。强化干部队伍的教育培训和实践锻炼，提高干部适应新形势、新任务的能力，增强抓改革、促发展、保稳定的本领，以高质量党建引领高质量发展。深入践行新时代党的组织路线，坚持正确选人用人导向，把政治标准放在首位，完善与高质量发展相适应的目标量化考核体系，推动领导干部能上能下常态化，激发干部担当作为的内生动力。统筹推进各领域基层党组织建设。坚定不移推

进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推动作风建设常态化长效化，重拳纠治形式主义、官僚主义，健全为基层减负长效机制。持续深化政治巡察，扎实推进对村（社区）巡察工作，不断提升基层监督质效。健全不正之风和腐败问题同查同治机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 推动社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用。健全基层民主制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。深入推进全面依法治区，更加注重法治与改革、发展、稳定相协调，更加注重保障和促进社会公平正义，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。规范行政决策程序，强化检察监督，提高依法行政水平，加快建设法治藁城、法治政府、法治社会。

第三节 健全规划制定和落实机制

建立健全规划体系，落实规划实施责任，完善监测评估机

制，强化政策协调和规划协同，提高规划实施质量效率，确保“十五五”各项部署取得实效。

一、完善统一规划体系

更好发挥发展规划统领作用，强化国土空间规划、专项规划对本规划实施的支撑。加强国土空间规划对发展规划和各专项规划的统筹衔接，持续做好国土空间总体规划动态维护编制工作，进一步优化国土空间发展格局，确保“一张蓝图”的科学性与时效性，充分对接重点项目空间需求，推动项目分类型、分阶段落地。聚焦本规划确定的目标指标、重点任务和工程项目，在产业升级、科技创新、扩大内需、基础设施、绿色发展、民生保障等领域，制定实施一批专项规划，明确细化落实发展任务的时间表和路线图。落实专项规划目录清单制度，建立健全规划衔接协调机制，各部门专项规划需与本规划衔接后方可报批实施。

二、落实规划实施责任

各部门要制定规划纲要涉及本部门目标任务的实施方案，明确实施责任主体、时间表和路线图，压实责任、科学组织实施，确保“一张蓝图”干到底。本规划确定的约束性指标、重大工程项目和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务，要明确责任主体和进度要求，确保如期完成。本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等领域任务，主要依靠发挥经营

主体作用实现，政府要创造良好的政策环境、体制环境和法治环境。年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。

三、完善规划实施监测评估

完善规划编制、实施、评估、考核链条的制度保障，常态化实施年度监测分析、中期评估和总结评估，健全规划动态调整和修订机制。中期评估和总结评估情况按程序向区人民代表大会常务委员会报告，自觉接受人大监督。发挥监察机关和审计机关对推进规划实施的监督作用。发挥各民主党派、工商联和无党派人士的民主监督作用，提高社会监督专业化水平。需要对本规划进行调整时，由区政府提出调整方案，报区人民代表大会常务委员会批准。

四、促进各项政策协同发力

坚持规划定方向、财政作保障、资源要素为支持、其他政策相协调，强化规划执行力和实施效率。积极争取中央财政支持，优化财政支出结构，重点保障重大国家战略、重大改革任务、重大工程项目和民生领域支出。聚焦土地、金融、人才等关键要素，创新体制机制，合理配置公共资源，调控引导社会资源，为规划实施提供可靠的资源保障。引导金融要素重点支持规划明确的重点领域和薄弱环节，提高金融服务实体经济的

效率和水平。优先保障主导产业、重大项目合理用地需求，完善建设用地增量安排与消化存量挂钩机制，建立长期达不到规定指标的项目清退机制。深入实施人才强区战略，全方位培养、引进、用好人才，为规划实施提供人才智力支持。加强区域、产业、投资、消费、环保等政策协同配合，形成政策合力，营造稳定可预期的政策环境。

第四节 凝聚社会各界力量

广泛宣传“十五五”规划《纲要》，利用各种新闻媒体，及时公开相关信息，动员全社会支持和参与《纲要》实施，最大限度汇聚人民群众的力量和智慧，形成群策群力、共建共享的生动局面。加强与民主党派、工商联、无党派人士团结协作，支持民主党派、无党派人士履职尽责。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，把人民群众紧紧凝聚在党的周围。落实党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族广泛交往交流交融、共同团结奋斗、共同繁荣发展。坚持和加强党对宗教工作的全面领导，尊重宗教工作规律，巩固和发展党同宗教界的爱国统一战线。全面贯彻党的侨务政策，做好港澳台海外统战和侨务工作。完善公众参与和民主监督机制，强化对公权力运行的制约和监督，促进规划有效实施。

全区上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央中

央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照市委、市政府决策部署，进一步解放思想、奋发进取，求真务实、担当作为，努力建设“经济强区、魅力藁城”，为加快建设现代化、国际化美丽省会城市，奋力谱写中国式现代化建设河北篇章贡献藁城力量！