

2025 年藁城人民医院新院区（一期） 建设工程项目绩效评价报告

项目名称： 2025 年藁城人民医院新院区（一期）建设
工程项目

实施单位： 石家庄市藁城人民医院

主管部门： 石家庄市藁城区卫生健康局

评价机构： 河北鹏博工程咨询有限公司

评价时间： 2026 年 5 月

摘 要

一、概述

为保障和改善民生，增进民生福祉，进一步完善医疗功能，满足石家庄东部地区百姓医疗需求，提高应对突发性公共卫生事件的能力，提升人民群众的就医获得感、幸福感，从 2020 年起建设藁城人民医院新院区（一期）。

藁城人民医院新院区（一期）建设工程项目主管部门为藁城区卫生健康局，实施单位为藁城人民医院。项目占地 110 亩，总投资 11.56 亿元，总建筑面积 15.4 万 m²，规划为三级综合医院，新建床位 1000 张。建设内容包括门急诊医技住院综合楼、科研教学综合中心等主体建筑和高压氧舱、污水处理站等附属用房及设施。

项目实施情况：项目主体工程于 2023 年 6 月开工建设。目前现场正在进行屋面防水施工，住院楼、发热门诊、科研综合楼、地下室进行内墙砌筑，医技楼、健康楼正在进行二次结构放线、植筋、反坎浇筑施工，各项工作均有序开展。

项目总投资约 11.56 亿元，累计发行债券 5.64 亿元，目前工程建设完成投资 5.54 亿元，本次评价重点为 2025 年发行债券 1 亿元，截至 2025 年 12 月 31 日，已实际支出 1 亿元，预算实际执行率为 100%。

二、评价结论

新院区建设项目整体符合国家及地方医疗卫生事业发展规划，立项决策科学合理，建设实施基本规范，资金使用遵循专款专用、专款专账原则，成本控制成效较好，未发现

违规违纪使用资金情况。新院区建成使用后将有效拓展医疗服务空间，优化区域医疗资源布局，提升医疗服务能力和水平，为群众提供更优质、便捷、舒适的医疗服务。存在的主要问题是建设进度滞后，区财政配套资金未落实。

经综合评价，石家庄市“藁城人民医院新院区（一期）建设工程”项目，综合平均得分为**86.5**分，绩效评价等级为“良”，建议继续给予资金支持。

三、存在的问题

一是项目绩效目标、指标设置不具体，建设内容、工程量、时间节点均没有明确的工作目标；二是建设工程协议竣工日期已过，项目仅完成了主体结构封顶，配套设施建设未完工；三是区财政自筹的2.31亿元配套资金尚未拨付；四是项目收益期延后，经营收入无法如期产生，增加偿债压力。

四、相关建议

一是建议藁城人民医院进一步强化债券项目的绩效管理，结合项目年度债券资金数额确定项目产出绩效目标；二是建议藁城人民医院落实主体责任，明确建设单位、施工总包、监理等各方职责，严格考核问责，确保项目尽快建成投用；三是建议区财政统筹地方财力，制定配套资金分期筹措方案，明确资金筹措来源、额度及时限，足额补齐；四是建议结合项目进展情况及时调整还本付息计划，藁城人民医院要科学优化成本测算，对还本付息计划做出调整，有效降低偿债压力，同时藁城区财政局要跟踪监督，确保项目还本付息落到实处。

目 录

一、基本情况	1
（一）项目概况	1
（二）项目资金情况	2
（三）项目绩效目标	3
二、绩效评价工作开展情况	3
（一）评价依据	3
（二）工作开展情况	3
（三）绩效评价指标体系	5
三、综合评价情况及评价结论	5
四、绩效评价指标分析	6
（一）决策情况	6
（二）管理指标	9
（三）产出指标	13
（四）效益指标	15
五、存在的问题	17
六、相关建议	17
七、其他需要说明的问题	18
附件	19

2025 年藁城人民医院新院区（一期） 建设工程项目绩效评价报告 （征求意见稿）

根据石家庄市委、市政府《关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（石发〔2019〕8号）、《石家庄市市级预算绩效重点评价管理办法》（石财绩〔2020〕6号）、《石家庄市财政局委托第三方参与预算绩效评估（评价）管理办法》和《河北省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（冀财债〔2021〕41号）的要求，受石家庄市政府投资中心委托，河北鹏博工程咨询有限公司对“藁城人民医院新院区（一期）建设工程”项目开展了绩效评价，现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 根据财政部《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）及《石家庄市人民政府办公室关于推动公立医院高质量发展的实施意见》石政办函〔2021〕62号等文件规定，为保障和改善民生，增进民生福祉，进一步完善医院功能，满足石家庄东部地区百姓医疗需求，提高应对突发性公共卫生事件的能力，提升人民群众的就医获得感、幸福感，从2020年起建设藁城人民医院新院区（一期）。

2. 藁城人民医院新院区（一期）建设工程项目主管部门为藁

城区卫生健康局，实施单位为藁城人民医院。项目占地 110 亩，总投资 11.56 亿元，总建筑面积 15.4 万 m²，规划为三级综合医院，新建床位 1000 张。建设内容包括门急诊医技住院综合楼、科研教学综合中心等主体建筑和高压氧舱、污水处理站等附属用房及设施。

3. 项目实施情况：项目主体工程于 2023 年 6 月开工建设。目前现场正在进行屋面防水施工，住院楼、发热门诊、科研综合楼、地下室进行内墙砌筑，医技楼、健康楼正在进行二次结构放线、植筋、反坎浇筑施工，各项工作均有序开展。

（二）项目资金情况

1. 项目投资情况：2022 年藁城区行政审批局批准的实施方案，新院区（一期）建设工程项目总投资 18.58 亿元，其中区财政配套资金 9.22 亿元，政府专项债 9.36 亿元。2025 年根据上级政策要求及原材料市场价格变化，经区政府常务会议研究通过，项目总投资调整为 11.56 亿元。按照调整后的投资额，政府专项债减为 9.25 亿元，区财政配套资金 2.31 亿元；按项目建设内容分类，工程建设相关费用 11.08 亿元，医疗设备购置费 0.23 亿元，信息化建设费 0.25 亿元。

2. 资金收支情况：2025 年专项债券到位资金 1 亿元，债券期限 20 年，后 10 年还本，利率 2.11%。2025 年资金全部用于支付工程款（2025 年 4 月 14 日、9 月 11 日分别支付给施工单位 0.5 亿元），支付率 100%。工程款全部用于新建门急诊医技住院综合楼、1#2#住院楼、科研教学综合行政中心、发热门诊的主体

框架施工中。

截至目前，项目累计发行到位债券 5.64 亿元，共支付工程建设资金 5.54 亿元，剩余资金 974 万元（为 2024 年以前年度剩余），区财政配套资金未拨付。

（三）项目绩效目标

1. 有效地缓解区域内医疗服务能力不足的局面，增加城乡居民就医距离的可及性、就医费用使用的有效性、时间及时性等，能促进区域内群众看病难问题的解决，保障区域内人民群众的身体健康。

2. 大大改善该院广大医务工作者的工作环境，缓解医患矛盾，提高本区域医疗服务水平，为患者提供一个高标准、安全的医疗环境。

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价依据

1. 石家庄市委、市政府《关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（石发〔2019〕8 号）。

2. 《石家庄市市级预算绩效重点评价管理办法》（石财绩〔2020〕6 号）。

3. 《河北省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（冀财债〔2021〕41 号）。

（二）工作开展情况

1. 评价方式

本次绩效评价按照《河北省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（冀财债〔2021〕41号）文件要求，主要从决策、管理、产出、效益、满意度等方面开展评价工作。同时根据绩效评价对象，结合实际评价需求，采用成本效益分析法、对比分析法、因素分析法等多种方法进行评价。

2. 绩效评价流程

绩效评价工作分为评价准备阶段、评价实施阶段、总结及应用阶段：

（1）评价准备阶段

根据“藁城人民医院新院区（一期）建设工程”项目基本情况，公司成立专门绩效评价工作组。

（2）评价实施阶段

评价工作组与藁城区财政局、藁城人民医院以及代建单位积极沟通，了解项目情况；收集、审核项目资料，了解项目立项背景、计划实施内容和实施过程相关管理措施等；于3月25日，评价工作组根据项目情况进行现场踏勘，与项目单位进一步沟通交流，并补充收集项目相关资料；后于4月29日，评价工作组再次至项目现场，具体查看和了解项目的最新情况，与项目单位再次深入沟通，交换意见。另采取线上扫码的方式发放问卷进行调查服务对象满意度，收回有效问卷570份。

（3）总结及应用阶段

评价工作组根据项目情况，按照规定文本格式和要求，撰写

绩效评价报告，经审定后报送委托单位，作为财政预算安排和制定管理措施的依据。

（三）绩效评价指标体系

根据《河北省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（冀财债〔2021〕41号）文件，本次评价按照“决策—管理—产出一效益”的绩效路径构建指标体系。一级指标设置及权重分别为：决策（20%）—管理（30%）—产出（30%）—效益（20%）。在此基础上，结合项目内容进行二级、三级指标细化设置和权重分配。评价指标体系及得分详见附件。

绩效评价结果量化为百分制综合评分，并按照综合评分进行分级。综合评分为90分（含）以上的为“优”，80分（含）至90分的为“良”，60分（含）至80分的为“中”，60分以下的为“差”。

三、综合评价情况及评价结论

新院区建设项目整体符合国家及地方医疗卫生事业发展规划，立项决策科学合理，建设实施基本规范，资金使用遵循专款专用、专款专账原则，成本控制成效较好，未发现违规违纪使用资金情况。新院区建成使用后将有效拓展医疗服务空间，优化区域医疗资源布局，提升医疗服务能力和水平，为群众提供更优质、便捷、舒适的医疗服务。存在的主要问题是建设进度滞后，地方配套资金未落实。

经评价，石家庄市“藁城人民医院新院区（一期）建设工程”

项目，综合平均得分为 **86.5** 分，绩效评价等级为“良”，建议继续给予资金支持。

具体得分情况见下表：

综合评价得分情况表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	20	17.9	89.5%
管理	30	30	100%
产出	30	22	73.3%
效益	20	16.6	83%
合计	100	86.5	86.5%

四、绩效评价指标分析

（一）决策情况（满分 20 分，得 17.9 分）

决策情况共设置 5 个二级指标，二级指标评价内容为项目立项批复情况、项目完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作情况、项目符合专项债券支持领域和方向情况、项目申请专项债券额度与实际需要匹配情况、项目绩效目标设定情况。各分项指标得分和绩效分析如下：

1. 项目立项批复情况（满分 4 分，得 4 分）

（1）立项依据充分性（满分 2 分，得 2 分）

依据石家庄市藁城区行政审批局出具《石家庄市藁城区行政审批局关于石家庄市藁城人民医院新院区（一期）建设工程项目建议书的批复》（藁行审批复(2020)01-1480008 号），立项“石家

庄市藁城人民医院新院区（一期）建设工程项目”，符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合行业发展规划和政策要求，属于申债部门履职所需，与部门职责范围相符，项目立项依据充分。按照评分标准，不扣分。

（2）立项程序规范性（满分 2 分，得 2 分）

根据《石家庄市藁城区行政审批局关于石家庄市藁城人民医院新院区（一期）建设工程可行性研究报告的批复》（藁行审批复〔2022〕01-1490017 号），《石家庄市藁城区行政审批局关于石家庄市藁城人民医院新院区（一期）建设工程初步设计的批复》（藁行审批复〔2022〕01-1500022 号）等相关资料，项目申请、设立过程符合相关要求，立项程序规范。按照评分标准，不扣分。

2. 项目完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作情况（满分 4 分，得 4 分）

（1）前期工作准备充分性（满分 2 分，得 2 分）

各期项目前期工作均按照实施方案要求的时间内完成，前期准备工作充分。各期项目前期工作符合政府采购、招投标、勘察、设计、用地、环评的相关规定。按照评分标准，不扣分。

（2）前期工作开展规范性（满分 2 分，得 2 分）

通过查阅该项目相关的建设项目用地预审与选址意见书、环境影响报告表的批复、工程开工令、勘察、设计等资料，项目正式开工前取得了符合要求的用地、规划、施工许可证等相关材料

和各项证照，前期工作开展规范。按照评分标准，不扣分。

3. 项目符合专项债券支持领域和方向情况（满分 4 分，得 4 分）

本项目为医疗卫生领域县级医院迁扩建重点民生工程，隶属于公共卫生服务基础设施建设范畴，契合专项债券重点支持的社会事业领域，项目已列入中长期规划。项目建成运营后，可依托医疗服务、配套服务等形成持续、稳定的经营性收益，能够足额覆盖专项债券还本付息需求。依据《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）相关规定，本项目完全符合专项债券投向领域及政策支持方向，未列入专项债券管控负面清单，项目与专项债券使用要求匹配度较高。按照评分标准，不扣分。

4. 项目申请专项债券额度与实际需要匹配情况（满分 4 分，得 4 分）

通过查阅该项目资料，本项目初步设计批复总投资 18.58 亿元，其中财政统筹资本金 9.22 亿元，申请政府专项债 9.36 亿元（2025 年根据上级政策要求及原材料市场价格变化，该项目总投资调整为 11.56 亿元）。项目申报总投资规模、专项债券申请额度与可行性研究报告、初步设计概算内容保持一致，债券资金配比遵守相关政策规定，资本金结构合理。同时，项目预期运营收益稳定，偿债保障能力充足，项目申请债券额度经过科学论证，发行债券数额与目标相适应，申请额度与实际需要匹配。按照评

分标准，不扣分。

5. 项目绩效目标设定情况（满分 4 分，得 1.9 分）

（1）绩效目标合理性（满分 2 分，得 1.3 分）

通过查看项目的 2025 年度绩效自评表，表中设置了绩效目标。绩效目标设置项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，项目绩效目标较为合理，但未具体分解项目任务，较为宏观、笼统，目标内容不够清晰明确，缺少项目具体实施内容。按照评分标准，综上所述有一项不符合，扣 0.7 分。

（2）绩效指标明确性（满分 2 分，得 0.6 分）

通过查看项目 2025 年度绩效目标表，项目的绩效目标虽已细化分解为具体的绩效指标，但产出指标只列出了建筑面积，未能完整恰当反映项目实际建设产出量，2025 年的工作量无法具体衡量、考核；经济效益还未产生，所列的收入、收益等与 2025 年的绩效指标不匹配。按照评分标准，综上所述有两项不符合，每发现一项问题扣 0.7 分，共扣 1.4 分。

（二）管理指标（总分 30 分，得 30 分）

管理指标共设置 9 个二级指标，债券资金按规定用途使用情况、资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况、专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理情况、项目收入、成本及预期收益的合理性、项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配情况、专项债券期限与项目期限匹配情况、专项债券项目信息公开情况、信息系统管理使用情

况、其他财务、采购和管理情况等。各分项指标得分和绩效分析如下：

1. 债券资金按规定用途使用情况（满分 3 分，得 3 分）

项目资金开设债券资金专用账户“中国农业银行股份有限公司石家庄藁城支行”进行拨付，专项管理、专款专用、单独核算，有效杜绝了资金混存、挪用、截留等违规情形。资金拨付严格审批规定，确保资金拨付有据可查、合规可控，资金使用符合相关的财务管理制度规定。按照评分标准，不扣分。

2. 资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况（满分 4 分，得 4 分）

2025 年 4 月 30 日藁城区人民医院收到藁城区财政局划拨的专项债券资金 1 亿元，2025 年全部专项债券资金已到位。截至 2025 年 12 月 31 日，该项目 2025 年专项债券资金已全部用于项目支出，债券资金使用率 100%。按照评分标准，不扣分。

3. 专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理情况（满分 2 分，得 2 分）

专项债券收支、还本付息已纳入政府性基金预算管理，按照专门设置的预算收支科目单独核算和全面管理。总体规范有效，目前正在建设期，风险可控，暂未形成专项收入。截至 2025 年底，区财政已偿还本息 7374.44 万元，其中 2025 年的债券已偿还利息 211 万元。按照评分标准，不扣分。

4. 项目收入、成本及预期收益合理性（满分 4 分，得 4 分）

目前正在建设期，暂未形成专项收入。根据河北大成会计师事务所 2024 年出具的《石家庄市藁城人民医院新院区（一期）建设工程专项财务评估咨询报告》，项目运行期（2027—2046 年）预计运营总收入 39.15 亿元，运营成本为 12.87 亿元，收益 26.28 亿元，年均收益 1.31 亿元。评价组了解到，藁城人民医院本院区 2023—2025 年年均医疗收入为 3.23 亿元，年均收益 0.17 亿元。新院区建成后，藁城人民医院立足新院区千张床位规模、高标准硬件设施及区域医疗中心核心定位，创新升级运营发展模式，深化医共体全域建设，多维度拓宽增收渠道、做大营收基本盘；通过药品耗材集采、人力优化、能耗压降、行政节流、设备精细化管理五大举措严控运营成本，医院年度经营性收益足额覆盖还本付息支出，预期收益合理。按照评分标准，不扣分。

5. 项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配情况（满分 4 分，得 4 分）

项目总投资约 11.56 亿元，目前已发行债券 5.64 亿元。依据项目的财务评估报告和实施方案，项目融资总额的本息和为 14.35 亿元（本金由 9.36 亿元降为 9.25 亿元）。公立医院作为医疗服务体系的重要组成部分，承担着保障人民健康的重要职责，具有公益性质，该项目债券存续期内项目可支配运营收益预计达 26.28 亿元，预计相关收益对债券本息覆盖倍数为 1.83，项目净收益可覆盖融资成本。按照评分标准，不扣分。

6. 专项债券期限与项目期限匹配情况等（满分 3 分，得 3 分）

根据《地方政府债券发行管理办法》财库〔2020〕43号第九条规定，专项债券期限应当与项目期限相匹配，2025年发行的专项债券1亿元，债券期限为20年，专项债券期限和运营期限二者相匹配。按照评分标准，不扣分。

7. 专项债券项目信息公开情况（满分2分，得2分）

经查证，该项目有关信息已在“中国地方政府债券信息公开平台”等平台上进行公开。信息公开及时、内容完整、渠道规范，充分保障信息透明度，符合专项债券信息公开相关管理规定。按照评分标准，不扣分。

8. 信息管理系统使用情况（满分2分，得2分）

经查证，该专项债券项目信息已使用地方政府债务管理信息系统进行及时、完整、准确地录入和更新，系统数据填报规范、更新及时，信息管理系统流程合规。按照评分标准，不扣分。

9. 其他财务、采购和管理情况（满分6分，得6分）

（1）管理制度健全性（满分2分，得2分）

藁城人民医院参照《河北省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（冀财债〔2021〕41号）并制定了全流程项目管理制度体系，涵盖项目采购管理、专项资金管控、工程建设管理、质量检测管理、竣工验收管理、档案资料管理等多项配套制度，管理制度合规，程序规范，内容完整翔实。按照评分标准，不扣分。

（2）招标及政府采购管理（满分2分，得2分）

藁城人民医院项目招标和政府采购的程序及手续合法合规，

项目招标方式选取合规，公告发布、资格审查、开标评标、中标公示等环节全程规范留痕，严格执行法定流程，无规避招标、虚假招标、围标串标等违规情形，合同签订及执行规范，未发现重复或浪费现象。按照评分标准，不扣分。

（3）项目管理规范性（满分 2 分，得 2 分）

项目实施遵守相关法律法规和相关管理规定，开工、监理、验收、技术鉴定等资料齐全并及时归档，实施的人员条件、场地设备、信息支撑等已落实到位。项目整体管理规范有序、资料完备、保障到位，符合专项债项目建设管理各项标准要求。按照评分标准，不扣分。

（三）产出指标（总分 30 分，得 22 分）

产出指标共设置 5 个二级指标，项目形成资产情况、项目建设质量达标情况、项目建设进度情况、项目建设成本情况等。各分项指标得分如下：

1. 项目形成资产情况（满分 13 分，得 7 分）

（1）建筑工程完成情况（满分 7 分，得 7 分）

根据项目实施方案,按照计划目标完成规划建筑面积 151650 m²，涵盖：门急诊医技住院综合楼、科研教学综合中心、发热门诊楼等主体建筑等。截至 2025 年底已全面完成所有主体结构的封顶任务，当前正稳步开展二次结构施工及屋面工程施工阶段。建设规范有序，主体工程实物工程量全面落地。按照评分标准，不扣分。

(2) 完成临床设备采购情况 (满分 3 分, 得 0 分)

目前建设工程施工正在进行,项目还未进入临床设备的采购阶段,项目指标均未完成。按照评分标准,扣 2 分。

(3) 完成配套建设设施情况 (满分 3 分, 得 0 分)

项目还正在主体结构的施工中,未进行完成配套建设设施情况绿化、道路及停车场、室外管网。按照评分标准,项目指标均未完成,扣 2 分。

2. 项目建设质量达标情况 (满分 5 分, 得 5 分)

根据国务院《建设工程质量管理条例》,藁城人民医院新院区(一期)建设工程项目严格按照设计要求和国家有关规范施工,无施工缺陷。已完成工程符合国家相关行业的质量检测标准;符合计划设计中的功能。按照评分标准,不扣分。

3. 项目建设进度情况 (满分 5 分, 得 3 分)

项目实施方案中计划建设期间为 2020 年 1 月至 2026 年 12 月。建设工程总承包合同中计划竣工日期为 2026 年 5 月 1 日,截至 2025 年底建设工程完成了主体结构全部封顶,正在开展二次结构施工及屋面工程施工阶段,后续还有大量内部工程施工建造,预计 2027 年底竣工,项目的实际施工进度滞后于计划进度。按照评分标准,晚约 20 个月,每晚 1 个月扣 0.1 分,扣 2 分。

4. 项目建设成本情况 (满分 5 分, 得 5 分)

评价组查看了各类支出凭证、合同及结算资料、财务核算资料、项目监理报告、工程进度报告,实际发生的建筑安装工程费、

工程建设其他费用（含前期征地费、勘察设计费、监理费等）均经过严格的审批流程，做到账证相符、账实相符。项目建设过程中建立了完善的成本管控机制，明确成本管控责任部门及岗位职责。截至 2025 年 12 月 31 日，项目建设投资为 5.54 亿元，其中 2025 年度支出 1 亿元，严格控制在年度计划投资额范围内，实际成本发生额均未超出对应阶段计划投资额，成本控制率达到 100%，实现了年度成本管控目标。按照评分标准，不扣分。

5. 考虑闲置因素后债券资金实际成本情况（满分 2 分，得 2 分）

藁城人民医院 2025 年 4 月份收到项目债券资金后，及时付给了代建单位，施工单位亦在 2025 年 4 月和 9 月及时收到工程款。该资金调度合理，支付及时，使用经济性较好，资金未闲置，未产生额外无效成本。按照评分标准，不扣分。

（四）效益指标分析（满分 20 分，得 16.6 分）

该项设置 2 个二级指标，核查项目综合效益实现情况、项目直接服务对象满意程度等。各分项指标得分和绩效分析如下：

1. 项目综合效益实现情况（满分 10 分，得 8 分）

（1）预计产生项目收益情况（满分 4 分，得 3 分）

为保障项目本金、利息按期足额支付，藁城人民医院立足新院区千张床位规模、高标准硬件设施及区域医疗中心核心定位，创新升级运营发展模式，深化医共体全域建设，多维度拓宽增收渠道、做大营收基本盘；通过药品耗材集采、人力优化、能耗压

降、行政节流、设备精细化管理五大举措严控运营成本，医院年度经营性收益足额覆盖还本付息支出，预期收益合理。但是由于项目建设进度滞后，经营收益期将后延，加大了专项债本息偿还压力。按照评分标准，扣 1 分。

（2）预期提升居民生活质量情况（满分 3 分，得 2 分）

本项目实施能够有效改善区域居民生活环境与就医条件，整体提升群众健康保障水平和生活质量。但由于项目所在地紧邻省会石家庄市，优质医疗资源虹吸效应明显，一定程度上会分流本地就医需求，对本地医疗机构就诊量及居民就地就近就医意愿形成一定冲击和影响。按照评分标准，每发现一项不合理因素扣 1 分，综上所述扣 1 分。

（3）预期促进地区卫生医疗事业发展和改革（满分 3 分，得 3 分）

本项目实施契合区域医疗卫生发展规划与民生保障需求，对推动地方医疗卫生事业提质扩容、助推地区医疗卫生事业高质量发展，深化医药卫生体制改革纵深深化、维护社会和谐稳定大局、助力区域经济社会可持续发展具有显著正向作用。按照评分标准，不扣分。

2. 项目直接服务对象满意程度（满分 10 分，得 8.6 分）

评价组通过线上问卷星方式向市民发放并收回有效项目调查问卷共计 570 份，调查内容包括项目专项债资金投入对医院新区建设的必要性、整体服务满意度等。据统计，调查对象对该项

目认为非常满意的有 390 份，满意的 66 份，一般的 84 份，不满意的 30 份（主要是对工程不能竣工及时交付使用方面），满意度为 85.8%。按照评分标准，满意度<95%，得分=满意度×10 分，扣 1.4 分。

五、存在的问题

评价组发现，藁城人民医院新院区（一期）建设工程项目存在以下问题：

（一）项目绩效目标、指标设置不具体

绩效目标是绩效管理的核心起点与基准，直接决定后续绩效评价结果及资金配置效率，其重要性体现在将抽象战略转化为可执行行动，并为评估提供客观依据。藁城人民医院设定的绩效目标存在以下两方面问题：一是项目绩效目标未具体设置 2025 年债券资金对应的工程建设任务，建设内容、工程量、时间节点均没有明确的工作目标，实施内容不可考量；二是产出指标只列出了门急诊楼、发热门诊楼等项工程的总体建设任务，没有具体分解 2025 年 1 亿元债券资金实际建设对应工程量。上述两个方面不符合《石家庄市财政支出事前绩效评估管理办法》（石财绩〔2019〕3 号）文件要求。

（二）项目主体工程建设未能按期完工

根据 3 月 25 日和 4 月 29 日两次现场踏勘，项目目前仅完成了主体结构封顶，还有大量内部工程和配套设施的建设未完工（工程总承包合同的竣工日期 2026 年 5 月 1 日）。工程延期将

直接延后项目整体运行周期，导致项目无法按时投入使用。

（三）地方配套资金未落实到位

按照 2025 年藁城区重新做的投资计划，总投资调整为 11.56 亿元，其中区财政配套资金 2.31 亿元。截至 2025 年底实际债券融资 5.64 亿元，目前建设工程竣工日期已过，区财政 2.31 亿元配套资金尚未拨付。资金不到位，将直接影响项目的工程建设、设备采购等各类款项支付，影响项目预期收益与专项债偿债平衡机制。

（四）项目收益期延后，增加偿债压力

由于项目主体建设工程无法按照总承包合同的竣工日期完工，项目无法按时投入使用，项目整体运行周期延后，经营收入无法如期产生，增加项目建设期间的资金占用成本，加大专项债本息偿还压力。

六、相关建议

（一）建议藁城人民医院进一步强化债券项目的绩效管理。

藁城人民医院应进一步强化债券项目的绩效管理，结合项目年度债券资金数额确定项目产出绩效目标，包括资金用途、建设内容、时间节点等具体内容；绩效指标设置应围绕工程建设、设备购置、信息化建设等内容进行细化完善，使绩效目标对于项目实施真正具有指导性、考核性。

（二）建议藁城人民医院落实主体责任，严格考核问责，确保项目尽快建成投用。

藁城人民医院要压实各方主体责任，明确建设单位、施工总包、监理、设计等各方职责，细化任务分工，严格合同履约与考核问责，统筹资金保障与债务风险防控，合理制定资金拨付计划，加快项目建成投运。

（三）建议区财政尽快落实地方配套资金。

藁城区财政应统筹地方财力，制定配套资金分期筹措方案，明确资金筹措来源、额度及时限，足额补齐，确保工程早日竣工。

（四）建议结合项目进展情况及时调整还本付息计划。

建议藁城人民医院结合项目延期、新院区床位扩容、人员增加、设备新增、运维升级等实际情况，合理预判职工薪酬、维修费用、医用耗材、能源消耗等刚性支出，重新校核医疗收入、运营成本测算数据，对还本付息计划做出调整，有效降低偿债压力。**藁城区财政局要**跟踪监督，确保项目还本付息落到实处。

七、其他需要说明的问题

无

注：此报告仅为财政绩效评价，不作他用。

附件：藁城人民医院新院区（一期）建设工程项目资金绩效评价
评价指标评分表

附件

藁城人民医院新院区（一期）建设工程项目资金绩效评价指标评分表

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标说明	评价标准	得分	扣分原因
决策	20	项目立项批复情况	4	立项依据充分性	2	专项债券项目申报是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	（1）项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；（2）项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；（3）项目立项是否与部门政策范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 每发现一项问题扣 0.4 分，扣完为止。	2	
				立项程序规范性	2	专项债券项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项规范情况。	（1）项目是否按照规定的程序申请设立；（2）审批文件、材料是否符合相关要求；（3）事前是否已经过必要的可行性研究、绩效评估等事前程序。 每发现一项问题扣 0.7 分，扣完为止。	2	
		项目完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作情况	4	前期工作准备充分性	2	前期工作是否按要求在计划的时间内完成，用以反映和考核项目前期工作准备的充分情况。	勘察、设计、用地、环评、开工许可等各项前期手续是否按要求在计划的时间内完成，是否存在因前期工作准备不充分导致项目建设进度缓慢、债券资金闲置等问题。每发现一项问题扣 0.4 分，扣完为止。	2	

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标说明	评价标准	得分	扣分原因
		况		前期工作开展规范性	2	前期工作是否符合政府采购、招投标的相关规定和程序，相关材料是否完整，用以反映和考核项目前期工作开展的规范情况。	(1) 勘察、设计等前期工作的采购是否符合政府采购、招投标法的相关规定和程序； (2) 项目开工前是否取得符合要求的用地、规划、施工许可证等相关材料和证照。 每发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	2	
		项目符合专项债券支持领域和方向情况	4	项目与专项债券支持领域和方向匹配性	4	项目是否符合地方政府专项债券资金支持范围，用以反映和考核项目与专项债券支持的领域和方向相符情况。	项目是否符合专项债券支持领域占 2 分，是否符合发展方向占 2 分。符合即得分，反之扣除相应分数。	4	
		项目申请专项债券额度与实际需要匹配情况	4	项目申请专项债券额度与实际需要匹配性	4	项目申请债券额度是否经过科学论证，年度发行债券数额与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目申请债券额度的科学性、合理性情况。	(1) 申请使用债券资金是否经过科学论证； (2) 申请使用债券资金与项目性质、内容是否合规、匹配；(3) 申请债券额度测算依据是否充分，是否按照标准测算；④申请债券额度是否与项目建设的实际需要相匹配；⑤项目“一案两书”编制情况。 每发现一项问题扣 0.8 分，扣完为止。	4	
		项目绩效目标设定情况	4	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	(1) 专项债券项目申报时是否制定绩效目标； (2) 绩效目标指标值是否与债券资金投入的项目内容相符；(3) 项目预期产生的效益和效果是否符合当地经济发展需求。 绩效目标合理性存在一处不符合，扣 0.7 分，扣完为止。	1.3	未具体分解项目任务，较为宏观、笼统，目标内容不够清晰明确，缺少项目具体实施内容。 扣 0.7 分

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标说明	评价标准	得分	扣分原因
				绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	（1）项目绩效目标细化分解的具体指标是否真实反映该项目相关信息；（2）细化分解的具体指标是否通过清晰、可衡量、量化的指标值体现；（3）绩效目标指标值的设定是否与项目目标任务数或计划数相对应。 每发现一项问题扣 0.7 分，扣完为止。	0.6	产出指标只列出了建筑面积，未能完整恰当反映项目实际建设产出量，2025 年的工作量无法具体衡量、考核。经济效益还未产生，所列的收入、收益等与 2025 年的绩效指标不匹配；扣 1.4 分
管理	30	债券资金按规定用途使用情况	3	债券资金使用合规性	3	专项债券资金使用是否符合相关制度规定，用以反映和考核资金的规范运行情况。	（1）是否符合国家财经法规和财务管理制度以及专项债券管理的规定；（2）项目取得的政府性基金收入或专项收入是否及时足额缴入国库；（3）是否符合项目预算批复、实施方案或合同规定的用途；④资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 每发现一项问题扣 0.6 分，扣完为止。	3	

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标说明	评价标准	得分	扣分原因
		资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况	4	资金支出进度与项目建设进度匹配性	4	资金的拨付和支出进度是否按照计划执行，是否跟项目建设进度相匹配，用以反映和考核资金使用与项目建设进度的匹配程度。	（1）资金拨付进度和支出进度是否按计划执行； （2）资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配。 每发现一项问题扣 2 分，扣完为止。	4	
		专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理情况	2	专项债券预算管理规范性	2	专项债券收支、还本付息及专项收入是否纳入政府性基金预算管理，用以反映和考察财政部门对专项债券的预算管理情况。	（1）专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理；（2）专项债券收支、还本付息和专项收入是否按照专门设置的预算收支科目单独核算和全面管理。 每发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	2	
		项目收入、成本及预期收益的合理性	4	项目收入、成本及预期收益的合理性	4	项目在申请专项债券时对项目收入、成本和预期收益的测算是否合理，用以反映和考核项目收入、成本及预期收益的测算情况。	（1）项目收入、成本和预期收益的测算依据是否充分；（2）项目收入、成本和预期收益测算是否符合项目实际情况。 每发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	4	
		项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配情况	4	预期收益与专项债券规模匹配性	4	项目全生命周期预期收益与融资规模匹配情况，用以反映和考核项目偿债风险防控情况。	项目全生命周期预期收益能否完全覆盖融资还本付息规模。每发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	4	

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标说明	评价标准	得分	扣分原因
		况							
		专项债券期限与项目期限匹配情况	3	债券期限结构合理性	3	专项债券期限与项目期限是否匹配，用以反映和考核专项债券期限结构确定的合理情况。	专项债券期限与项目建设和运营期限是否匹配，每发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	3	
		专项债券项目信息公开情况	2	信息公开规范性	2	专项债券相关信息是否按照政府信息公开的相关规定予以公开，用以反映和考核信息公开的及时性、真实性。	专项债券相关信息是否按规定及时公开 1 分，公开内容是否真实完整、与实际相符 1 分。每发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	2	
		信息系统管理使用情况	2	信息系统管理规范性	2	地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整在地方政府债务管理信息系统中录入，用以反映和考核信息管理系统工作开展落实情况。	项目信息是否按照规定及时、完整的在地方政府债务管理信息系统中进行录入 1 分，及时更新 1 分。每发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	2	
		其他财务、采购和管理情况	6	项目管理制度健全性	2	项目单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障程度。	（1）项目单位是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；（2）财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。每发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	2	

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标说明	评价标准	得分	扣分原因
				招标及政府采购管理	2	用以反映和考核项目招标和政府采购的规范性情况。	(1) 项目招标和政府采购的程序及手续是否合法合规；(2) 合同签订及执行是否规范；(3) 工程、设备、原材料等采购需求与项目实际需求是否吻合 是否存在重复或浪费现象。 每发现一项问题扣 0.7 分，扣完为止。	2	
				项目管理规范性	2	项目管理实施是否符合有关管理制度规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	(1) 是否遵守相关法律法规和相关管理规定；(2) 项目过程中的监督与检查资料和财务审计资料是否完备；(3) 项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 每发现一项问题扣 0.5 分，扣完为止。	2	
	产出	项目形成资产情况	13	建筑工程完成情况	7	评价项目完成规划建筑面积情况。权重根据建筑工程占总投资比例。	是否按照计划目标完成项目建设。 得分=工程量实际完成率×9 分。	7	
				完成临床设备采购情况	3	评价项目完成临床设备采购情况。权重根据临床设备采购占总投资比例。	(1) 是否按照计划目标完成预计项目临床设备采购、照明系统采购、消防系统采购；(2) 根据投资权重考虑，临床设备采购没完成扣 1 分，道照明设备没完成扣 0.5 分，消防系统采购没完成扣 0.5 分。	0	工程施工进度滞后，项目还未进行临床设备的采购。扣 2 分
				完成配套设施建设情况	3	评价项目完成配套设施建设情况绿化、道路及停车场、室外管网。	室外管网、绿化、道路、停车场各占 1 分，未完成扣除相应分数。	0	项目还正在主体结构施工中，未进行完成配套设施建设

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标说明	评价标准	得分	扣分原因
									情况绿化、道路及停车场、室外管网，扣 4 分
		项目建设质量达标情况	5	项目建设质量达标情况	5	评价项目实施的产出质量达标情况，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	（1）严格按照设计要求和国家有关规范施工，无施工缺陷；（2）完工工程是否符合国家相关行业的质量检测标准；（3）完工工程是否符合计划设计中的功能。 每发现一项问题扣 1.7 分，扣完为止。	5	
		项目建设进度情况	5	项目建设完成及时性	5	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	按项目计划完成得满分，每晚 1 个月扣 0.1 分，扣完为止。	3	截至 2025 年底仅完成了主体结构全部封顶，预计 2027 年下半年竣工，项目的实际施工进度严重滞后于计划进度。扣 2 分
		项目建设成本情况	5	项目建设成本节约率	5	完成项目计划建设目标的实际成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目建设成本的节约和控制程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定建设工作目标实际所耗费的支出。计划成本：项目实施单位为完成建设工作目标计划安排的支出，一般以项目投资预算为参考。 成本节约率≥0 的，得满分；反之不得分。	5	

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标说明	评价标准	得分	扣分原因
		考虑闲置因素后债券资金实际成本情况	2	专项债券资金实际成本	2	在考虑闲置因素后，专项债券资金的实际成本是否合理可控，用以反映和考核专项债券资金的融资成本。	在考虑闲置因素后，专项债券资金的实际成本是否合理可控。每发现一项不合理因素扣 1 分，扣完为止。	2	
效益	20	项目综合效益实现情况	10	预计产生项目收益情况	4	评价年度预计产生项目收益情况，用以反映和考核项目实施所产生经济效益。	本项目预计债券存续期内运营收入为 39.15 亿元，根据项目实施方案预期收益测算，每发现一项不合理因素扣 1 分，扣完为止。	3	经营收益期后延，加大专项债本息偿还压力
				预期提升居民生活质量情况	3	评价项目提升当地居民生活质量情况，用以反映和考核项目实施所产生的社会效益。	评价项目预期改善居民生存条件和生活质量，共享改革发展社会成果情况，每发现一项不合理因素扣 1 分，扣完为止。	2	项目所在地紧邻省会石家庄市，优质医疗资源虹吸效应明显，一定程度上会分流本地就医需求，对本地医疗机构就诊量及居民就地就近就医意愿形成一定冲击和影响。扣 1 分
				预期促进地区卫生医疗事业发展和改	3	评价项目促进地区卫生医疗事业发展改革情况，用以反映和考核项目实施所产生的社会效益。	评价项目预期促进医疗卫生事业的发展和医疗卫生体制改革的深化、促进社会和谐稳定与可持续发展情况，每发现一项不合理因素扣 1 分，扣完为止。	3	

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标说明	评价标准	得分	扣分原因
				革					
		项目直接服务对象满意程度	10	藁城人民医院新院区服务对象满意度	10	藁城人民医院职工、患者及家属，新院区周围居民对项目产出和效果的满意情况，用以反映和考核相关群体对项目实施的认可程度。	藁城人民医院职工、患者及家属，新院区周围居民等相关群体对项目施工及预计实施效果的满意程度，一般采取社会调查的方式。满意度 $\geq 95\%$ 得满分；满意度 $< 95\%$ ，得分=满意度 $\times 10$ 分。	8.6	调查对象对该项目整体满意度为 85.7%，按照评分标准，得 8.5 分。
合计	100		100		100			86.5	